

罗源县**洪洋乡**国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示稿

洪洋乡人民政府
2025年11月

【目录】

CONTENTS

- | | | | |
|----|------|----|-------|
| 01 | 目标策略 | 05 | 特色塑造 |
| 02 | 总体格局 | 06 | 整治修复 |
| 03 | 镇村发展 | 07 | 乡驻地布局 |
| 04 | 支撑体系 | 08 | 实施保障 |

01

目标策略

总体定位：立足将洪洋乡在交通、工业、农业、生态等方面的优势，积极融入罗源湾经济圈，加快与罗源湾经济开发区的联系，实现乡驻地和园区产业互为支撑、经济共同发展的目标。将洪洋乡打造成为**罗源环保工业生产示范基地、罗源中部生态农业发展先导区、罗源康养文旅特色小镇。**

以工业生产为核心，以生态农业和康养文旅为辅的宜居宜业城镇

工业生产：

积极对接罗源湾地区，引导临港工业的配套产业进驻，承接沿海地区的功能辐射，适度发展吸纳就业能力强、绿色环保型的其他特色环保工业，打造集**环保家具、绿色建材、智能制造三大主导产业的产业基地。**

生态农业：

立足洪洋乡**水果、禽蛋、中草药、林竹、蔬菜**等生态特色农业，加强科技成果转化，全面提高研发、种养、加工、物流集散、经营管理、品牌营销、“互联网+”等现代农业水平，坚持推动农业科技进步，发展规模化、设施化农业。

康养文旅：

以**生态农业和畲族文化**为核心，挖掘洪洋乡厝坪古厝、王认梯田、民族村杪椏保护区和畲族文化体验、康养度假等产业为一体的生态康养特色小镇。**重点结合厝坪古厝、王认梯田、民族杪椏保护小区和畲族文化，发展农家乐、观光采摘、农耕体验、观光旅游、康养体验、畲族文化体验游和康养度假等相结合的乡村旅游业。**

■ 发展策略

着力“高质量发展”

建设山水田园乡居



打造“环保乡镇”

罗源环保工业示范基地



凸显“特色文旅资源”

构建生态康养特色小镇



加强“产业融合与协调”

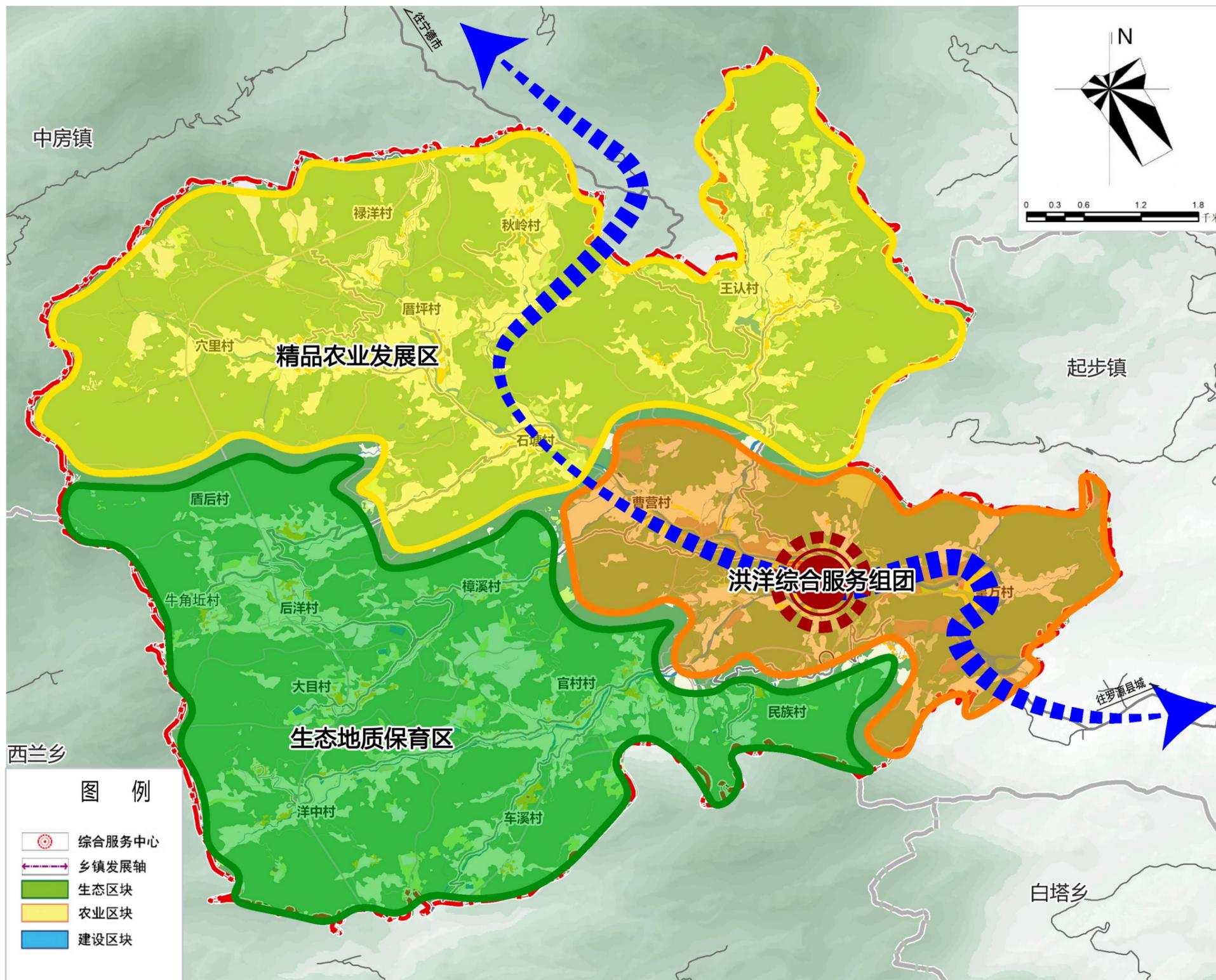
工业、农业、文旅联动发展



02

总体格局

■ 总体格局



严格落实上位规划确定的永久基本农田、生态保护红线、乡驻地开发边界。按照人口资源环境相均衡，经济社会生态效益相统一的原则，统筹划定农业空间、生态空间、建设空间，落实市县规划分区，明确农用地、建设用地和其他用地的范围、规模和管控要求，因地制宜确定国土空间保护开发总体格局。

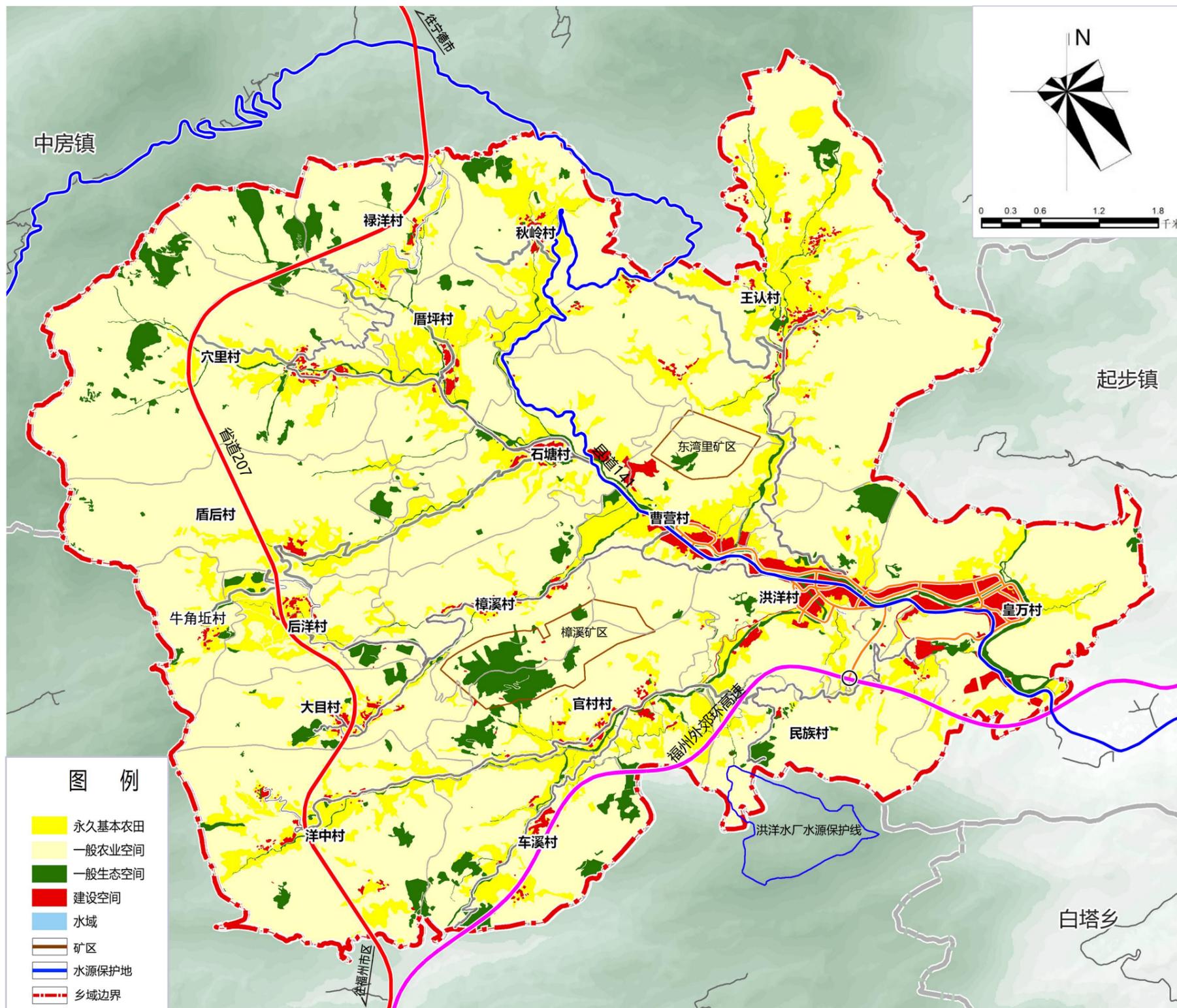
规划形成“**一心一带三片区**”的国土空间开发格局。

一心：依托洪洋驻地完善的公共服务设施形成洪洋公共服心；

一带：打造洪洋产业发展带，串联环保型工业发展区和现代化数智农业示范区

三片区：打造现代化数智农业示范区、环保型工业发展区、生态康养畚族文化旅游区协同发展。

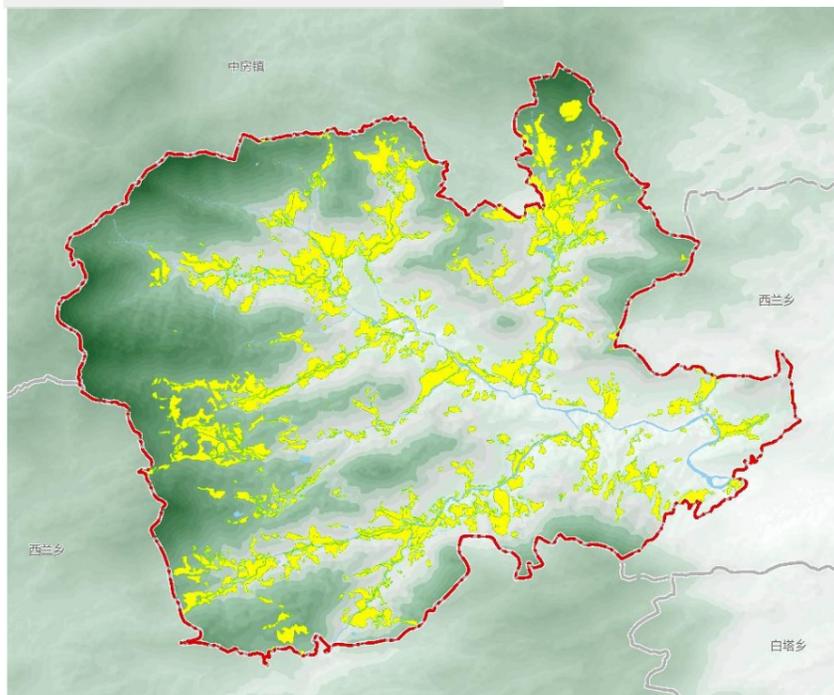
■ 规划分区



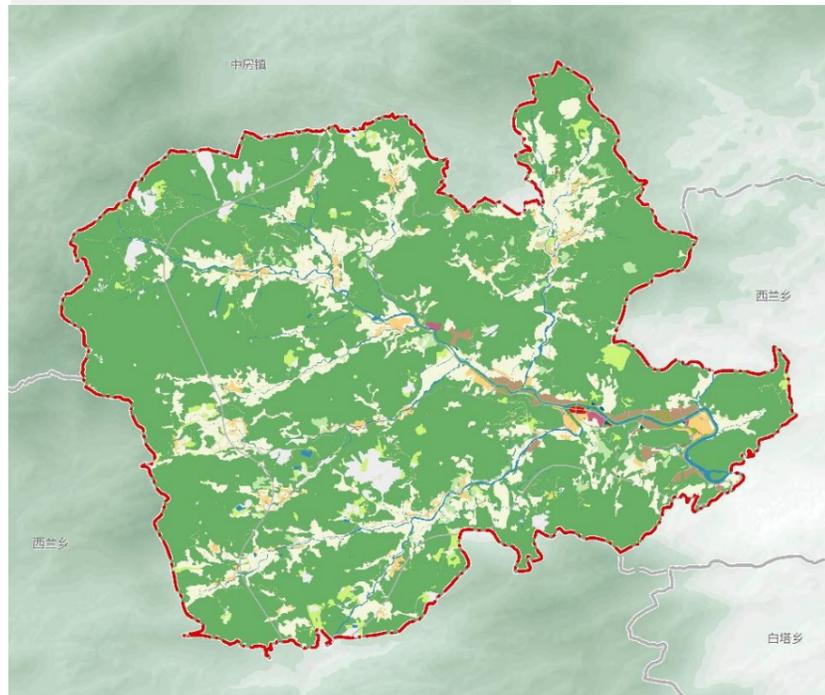
按照《福建省乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的基本原则，结合洪洋乡自然资源禀赋条件，落实鉴江镇全域空间格局，细化保护与发展的管控要求。按照主体功能定位和空间治理要求，优化乡驻地功能布局 and 空间结构，划分规划分区。规划形成“生态控制区、农田保护区、乡驻地发展区、乡村发展区、一般农业区”五大一级分区。规划分区全域全覆盖、不交叉、不重叠。

■ 底线约束

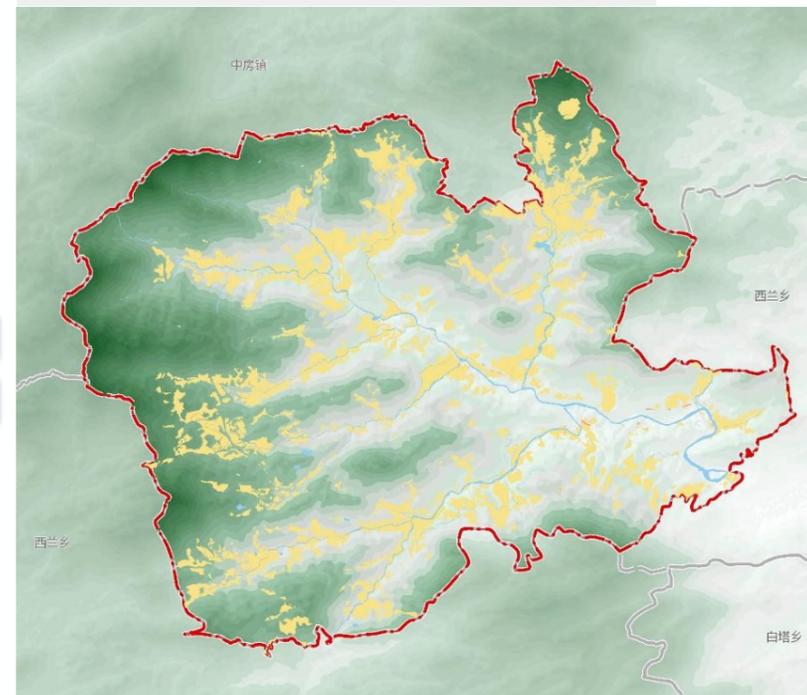
永久基本农田范围



洪洋乡现状三调数据



洪洋乡基本农田与现状用地情况



□ 坚守耕地规模底线

将基本农田作为国土空间规划的核心要素，摆在突出位置，强化基本农田对各类建设布局的约束，严格控制非农建设占用，保护利用好基本农田。

□ 实施高标准农田建设

基本农田保护区范围内实施精细化、生态景观化的高标准基本农田建设；在区级基本农田保护区范围内优化田块、沟渠等半自然的空间格局，维系地域生态景观功能。

基本农田现状用地情况表

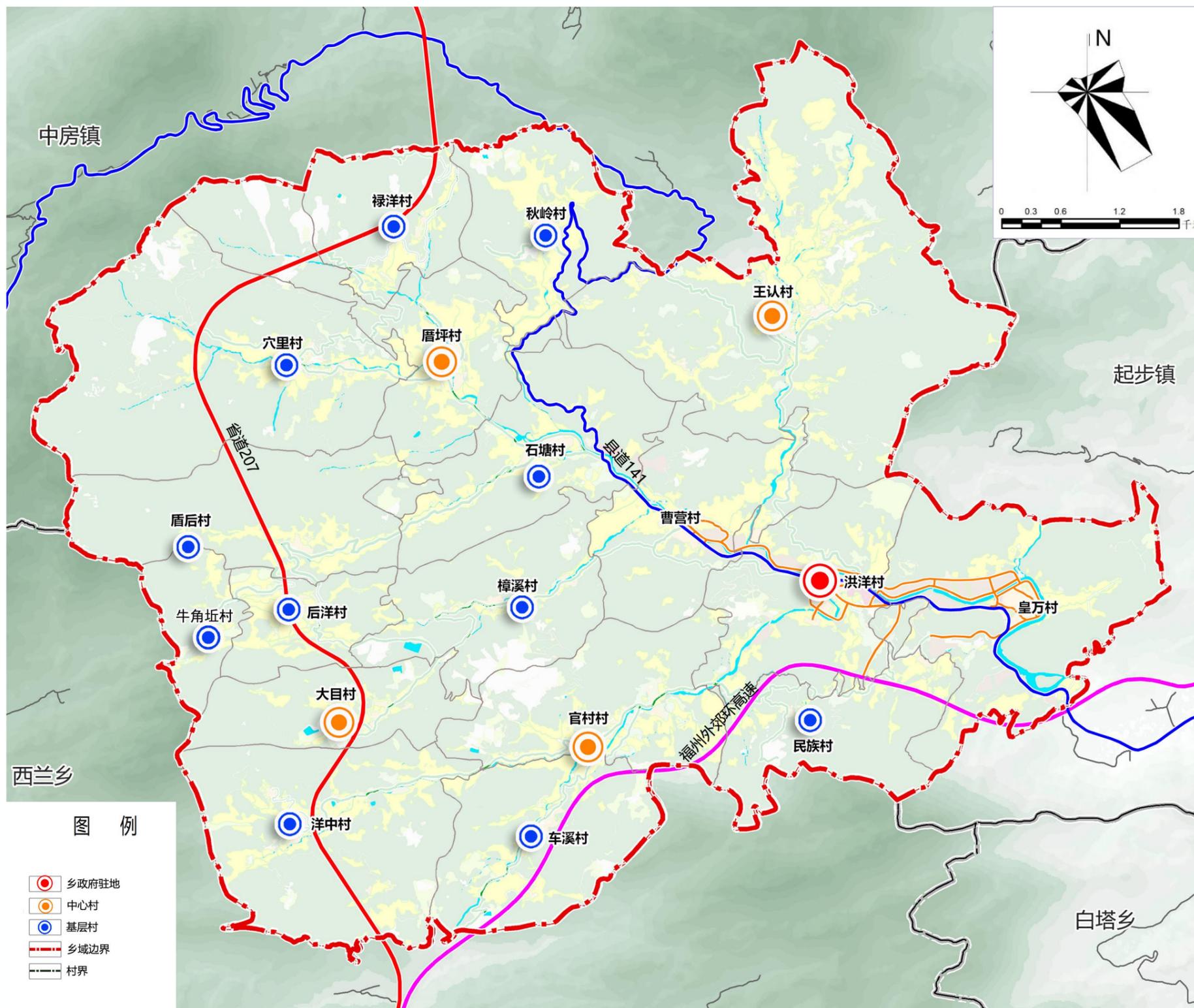
现状数据		面积（公顷）
耕地	旱地	59.78
	水田	801.88
农业空间	乔木林地/灌木林地/竹林地/设施农用地/果园	8.41
总计		870.08

处理方法：规划期末占用基本农田的冲突地块进行复垦，恢复耕地地类。

03

镇村发展

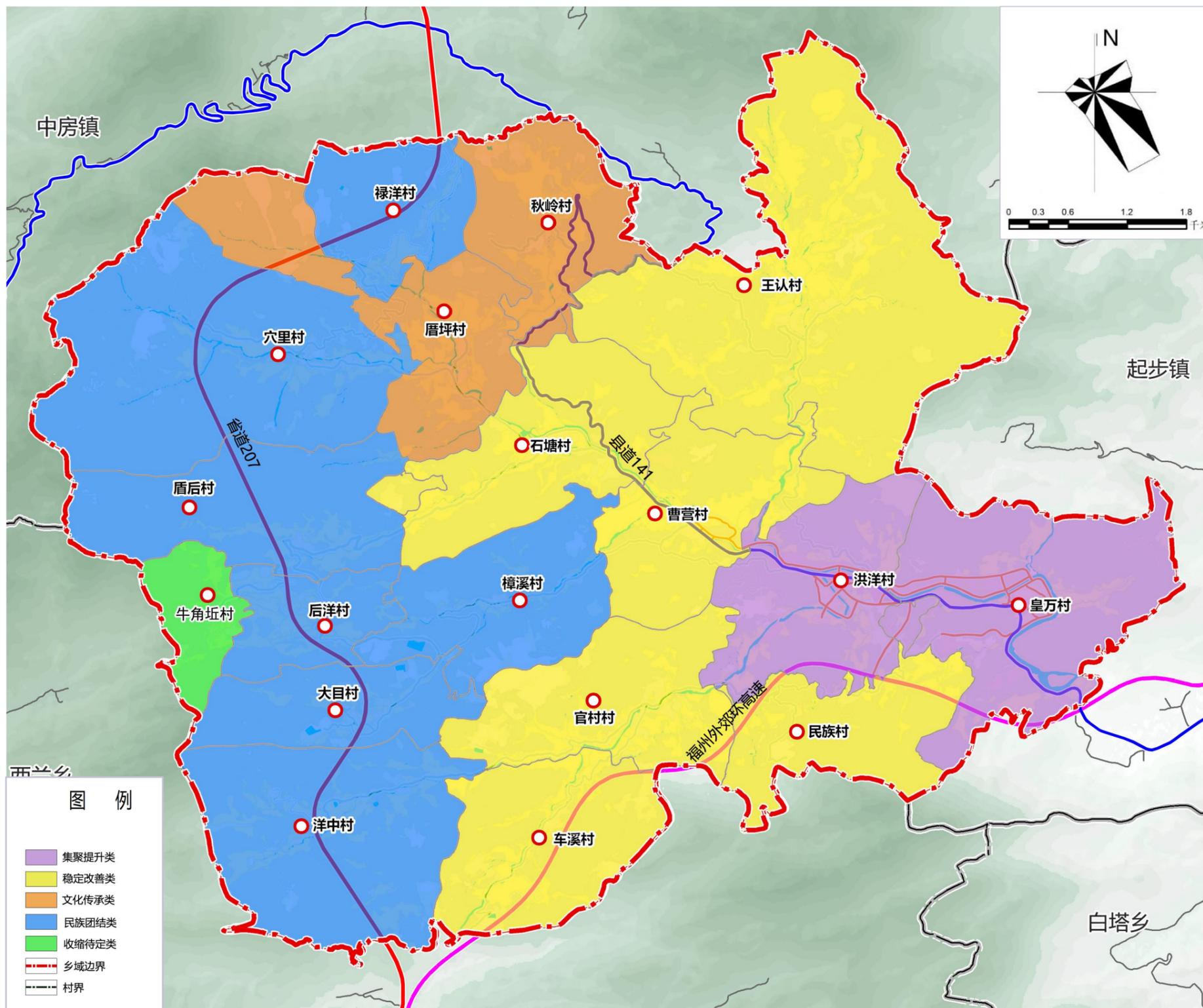
镇村体系



洪洋乡的现状村镇体系为“乡驻地-中心村-基层村”。

- 1) 乡驻地：洪洋村、皇万村、曹营村。
- 2) 中心村：王认村、厝坪村、官村村、大目村。
- 3) 基层村：石塘村、禄洋村、穴里村、厝后村、牛角坵村、后洋村、樟溪村、洋中村、车溪村、民族村、秋岭村。

■ 村庄分类



围绕乡村振兴战略，衔接上位规划，结合村庄类型、资源禀赋、经济社会发展条件等因素。落实国土空间总体格局，明确各个村庄的发展定位。

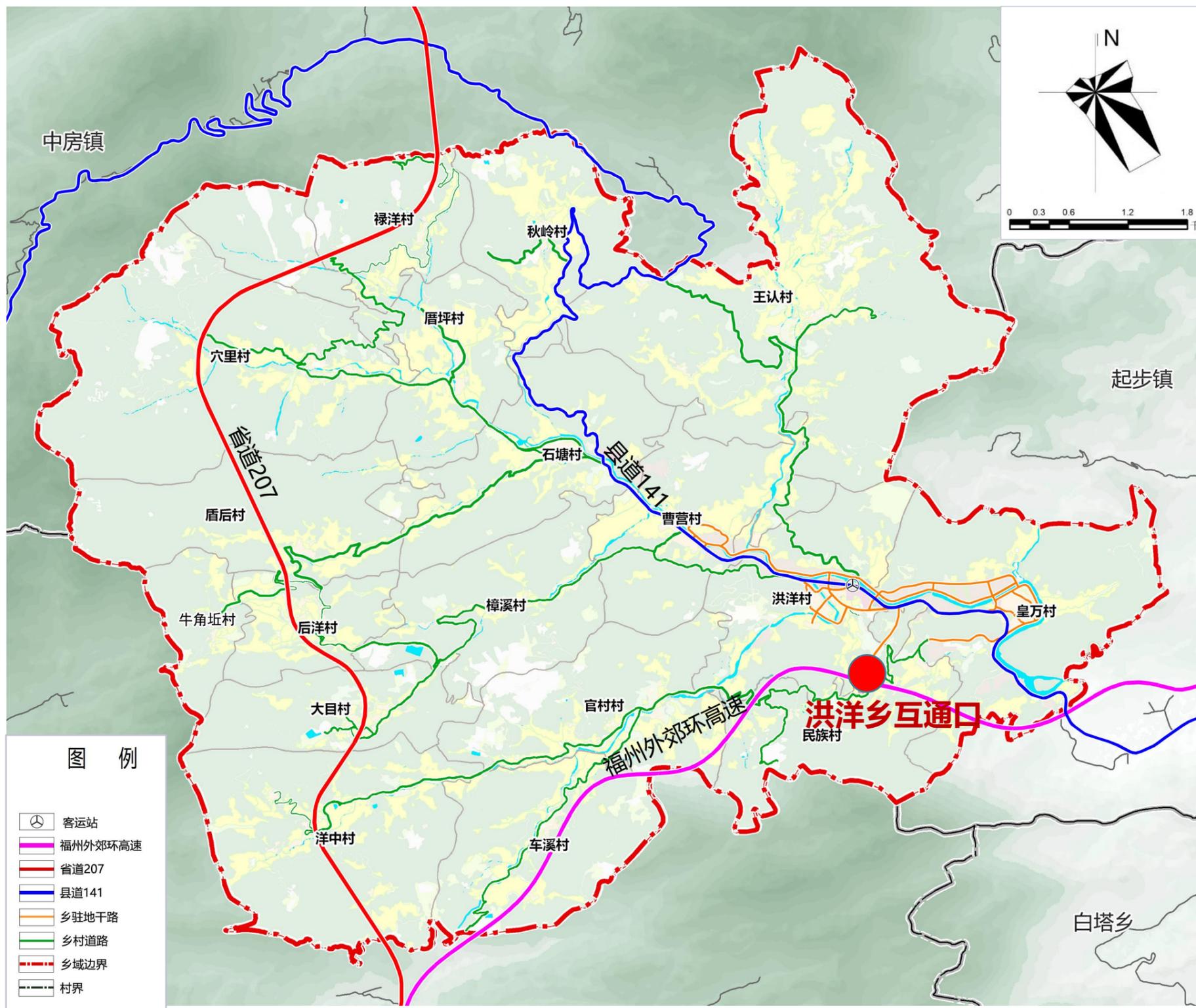
洪洋乡村庄分类情况

乡(镇)	集聚提升类村庄	稳定改善类村庄	文化传承类村庄	民族团结类村庄	收缩待类村庄
洪洋乡(18)	洪洋村 皇万村	樟溪村 洋中村 穴里村 大目村 盾后村 后洋村 禄洋村	秋岭村 厝坪村	王认村 石塘村 曹营村 官村村 民族村 车溪村	牛角坵村
合计	2	7	2	6	1

04

支撑体系

综合交通规划



乡域形成“两纵四横”的路网格局

依托市域交通网络，强化乡驻地对外交通联系，融入区域发展。完善镇村公路网络，加强乡驻地与各中心村间的联系。

衔接罗源县国土空间总体规划，落实福州外郊环高速和省道207用地布局，与乡域空间结构相呼应，依托现状县道X141，统筹城乡均衡发展，完善公路网络运输体系。

乡域公路网分为骨架公路网及村庄公路网两个层次。

■ 产业结构布局

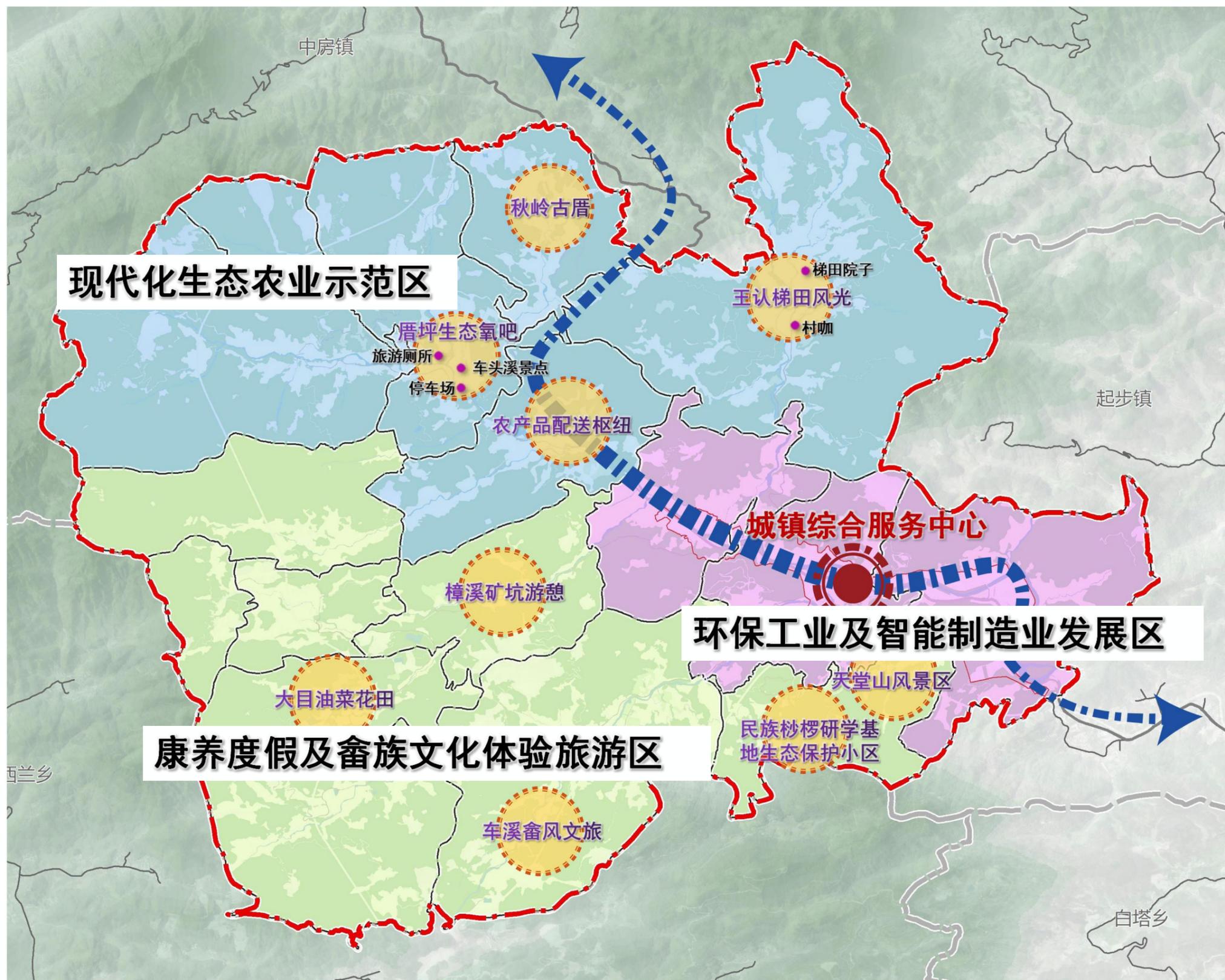
■ 打造“一心一带三片区”产业空间布局

一心：乡驻地综合服务中心

一带：洪洋产业发展带

三片区：

- **现代化生态农业示范区**（穴里村、禄洋村、秋岭村、厝坪村、石塘村、王认村）；
- **环保工业及智能制造业发展区**（厝后村、牛角坵村、后洋村、樟溪村、大目村、官村村、洋中村、车溪村、民族村）；
- **康养度假及畚族文化体验旅游区**（洪洋村、曹营村、皇万村）。



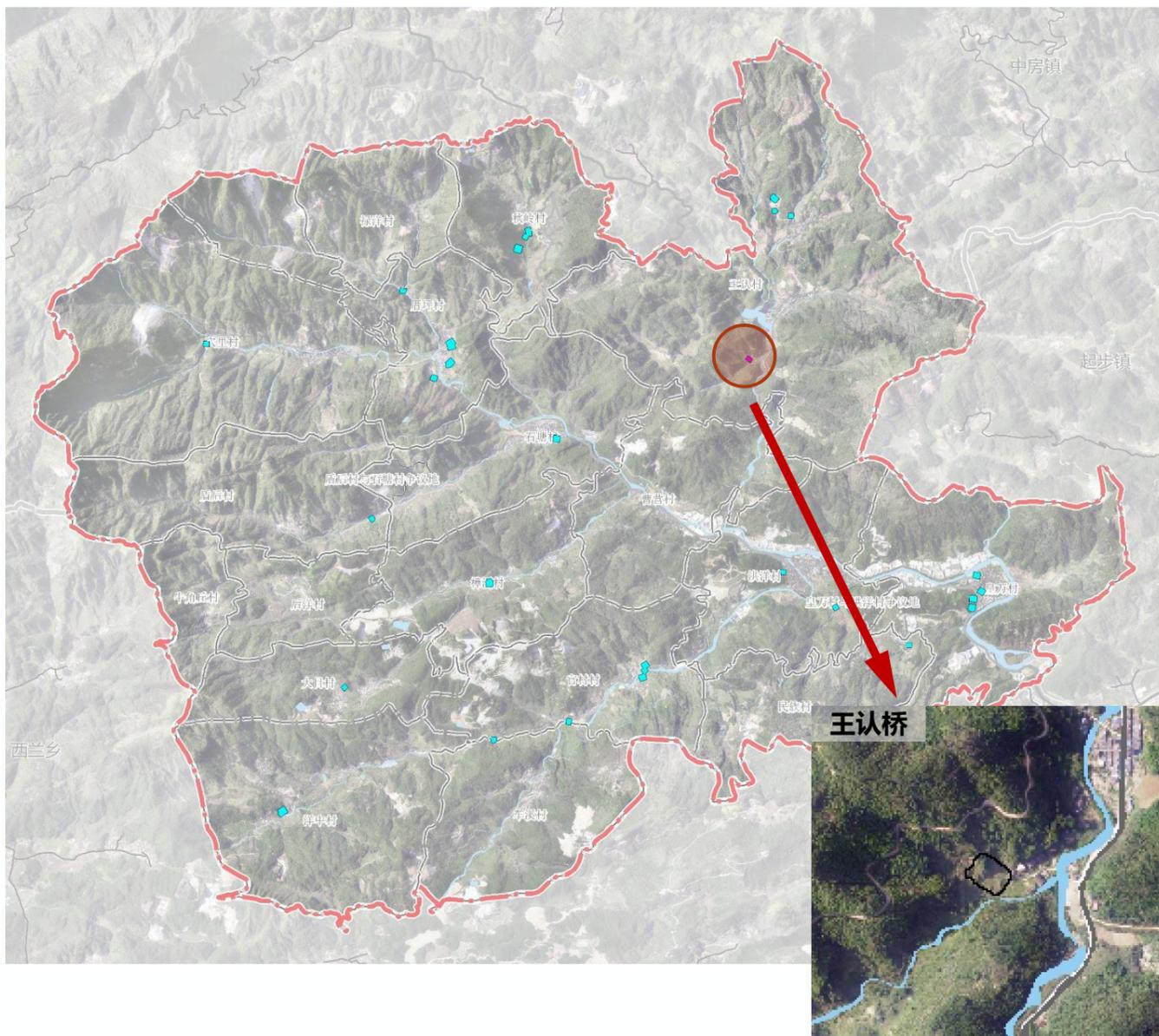
历史文化资源

□ 划定保护范围

洪洋乡现有罗源县文物保护单位2处，分别为洪洋王认桥和坑头圣寿寺。

(1) 王认桥

王认桥位于罗源县洪洋乡王认村，是宋绍兴三年(1133年)建，为石梁桥，2墩、3孔。桥长22米，宽3.7米，高4.8米，列为县级文物保护单位。



矿产资源

□ **保护与利用** 洪洋乡花岗岩石矿产丰富，664、665花岗岩储量约3亿立方米。

1. 布局优化，设置禁止开采区

根据相关规划，结合矿产分布及环境保护要求，将罗源县矿区划分为禁止开采区、限制开采区、重点矿区和矿产资源产业重点发展区域。

2. 资源整合，提高综合利用水平

资源整合，促进规模化、集约化生产，严禁大矿小开，一矿多开，采富弃贫，乱采滥挖；积极发展循环经济，从资源开采、资源消耗、废弃物产生、再生资源利用、社会消费等环节综合利用矿产资源。

3. 环境治理，提高矿区土地复垦率

开展矿山地质环境恢复治理重点工程，城区、铁路、高速公路、国道两侧露采边坡的地质环境治理与恢复、排土场整治工程



防灾减灾安全底线

1. 划定洪涝风险控制线，明确管控措施
2. 划定地震、地质灾害等防灾减灾安全底线

落实水资源利用上限

落实市县规划确定的保护目标，深化细化各类资源的管控边界，提出管控措施。

➤ **明确用水总量、水质达标率、开发利用率等控制目标，落实水资源保护利用措施及水利基础设施建设要求**

洪洋乡现状水资源主要有地下水和地表水。境内溪流纵横，水系发达。现状地表水主要为溪流水，全境属于山区地带，除部分村庄地势较高且无山涧作为水源外，水资源基本能够满足居民生活生产的需求。

□ **严控水资源利用上限**

2035年水资源利用上限控制在700吨/天。

□ **推进水利基础设施建设,保障城乡供水安全**

把资源节约作为发展的基本原则，调整资源利用结构，提高资源利用效率，促进经济发展与资源环境相协调，建设资源节约型社会。

水资源利用指标	目标值	性质
用水总量	700吨/天	约束性
自然岸线保有率	>90%	约束性
主要河流水质达标情况	1	预期性
万元GDP水耗	<60m ³	预期性
农田灌溉水有效利用系数	0.55	预期性

➤ **洪洋乡厝坪村水厂水源保护区：（一级保护区）**

➤ **罗源县洪洋水厂水源保护区（一级保护区）**

□ **强化水资源保护，提升水环境质量**

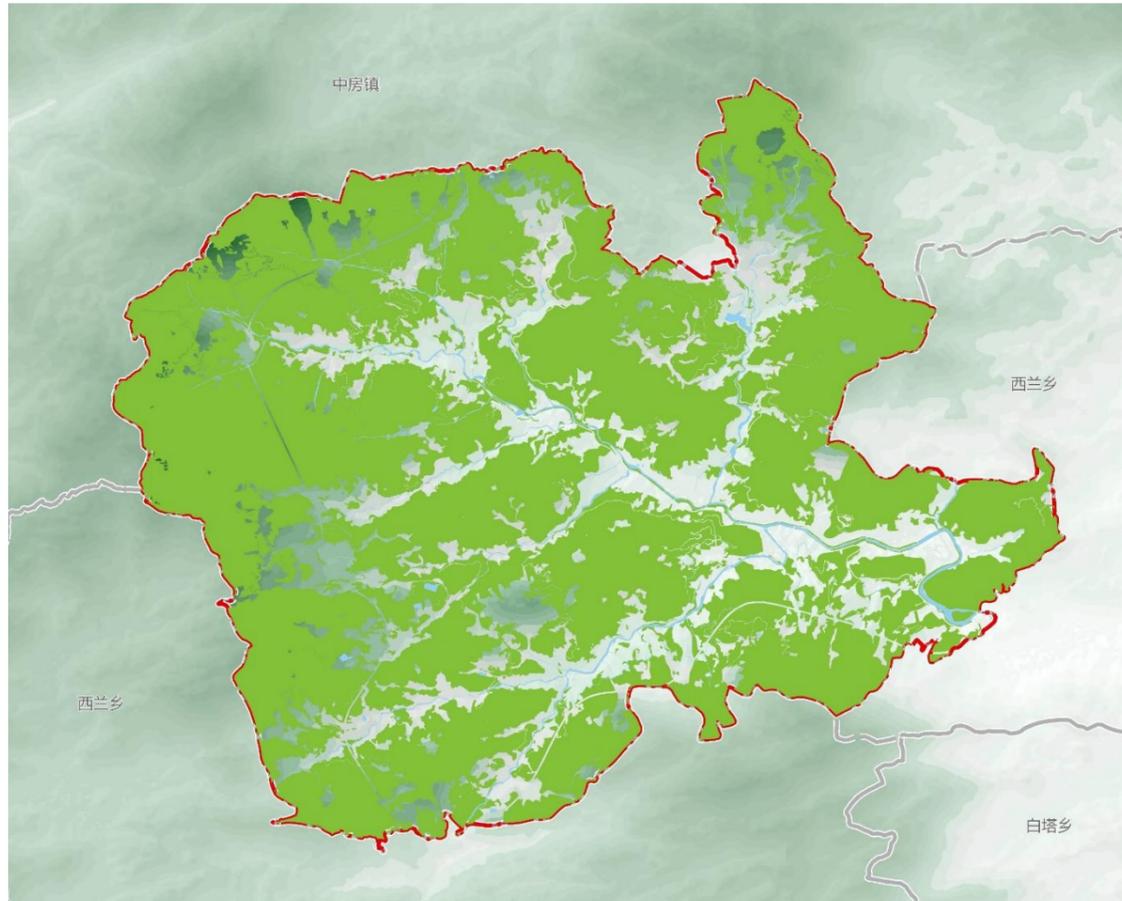
一级保护区内：禁止新建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；禁止向水域排放污水，已设置的排污口必须拆除；不得设置与供水需要无关的码头，禁止停靠船舶；禁止堆置和存放工业废渣、城市垃圾、粪便和其他废弃物；禁止设置油库；禁止从事种植、放养畜禽和网箱养殖活动；禁止可能污染水源的旅游活动和其他活动。

二级保护区内：禁止新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；原有排污口依法拆除或者关闭；禁止设立装卸垃圾、粪便、油类和有毒物品的码头。



落实林地保护目标

落实市县下达指标，严格林地用途管制，推动林地资源补充。



□ 严控落实林地保护目标

到2035年，林地保有量不减少。

□ 严守林地保护范围及用途管制

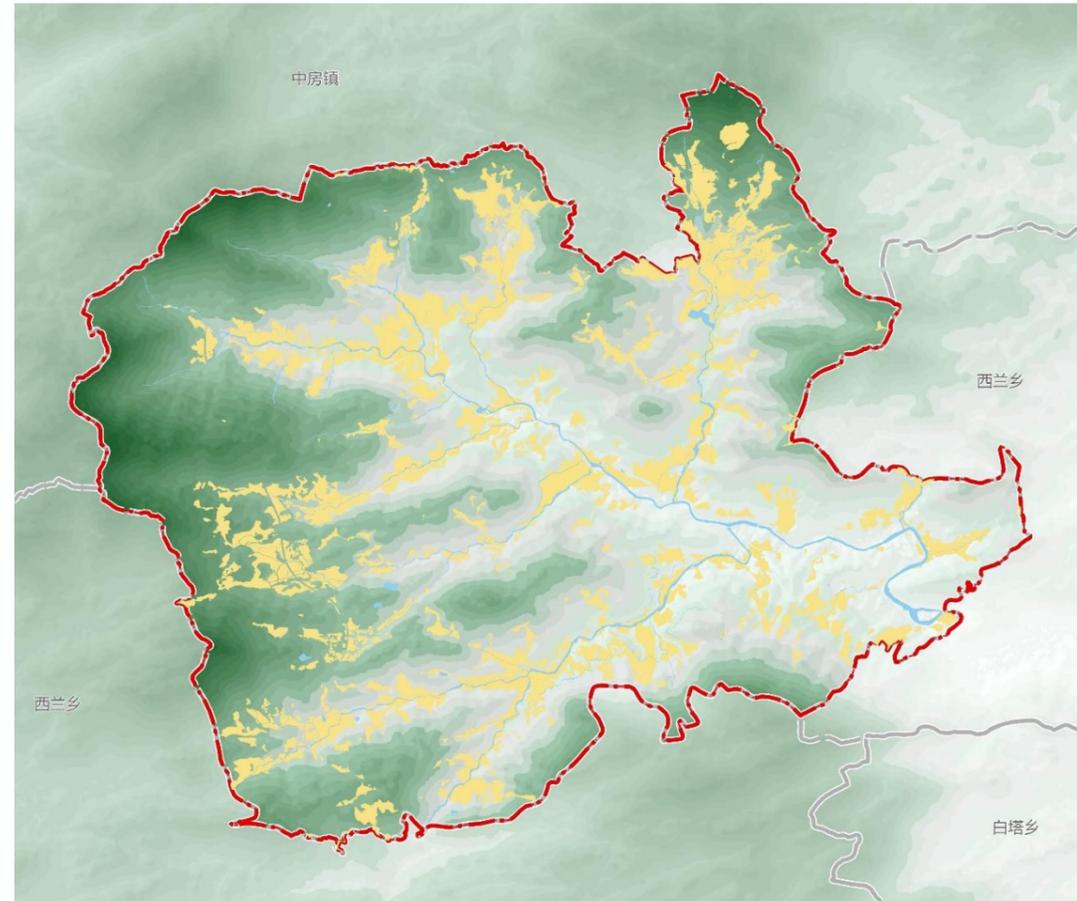
- 严守国家级公益林、天然林保护范围
- 严格林地用途管制，确保林地资源动态平衡

□ 明确林地保护利用方向，推动林地资源补充

- 推动坡地退耕、生态脆弱区、生态重要性区域内用地向林地地类补充
- 进行林业结构优化，推动公益林、天然林保护工程建设

落实耕地保护目标

落实市县下达指标，坚决制止耕地非农化，有序推进高标准农田建设。



□ 严控落实耕地保护目标

到2035年，耕地保有量不减少，基本农田不减少。

□ 坚决制止耕地“非农化”，确保耕地面积不减少

- 坚决制止耕地“非农化”行为
- 严禁超标准占用耕地建设绿色通道
- 严格执行建设占用耕地补偿制度

□ 推动高标准农田建设，提升耕地质量等级

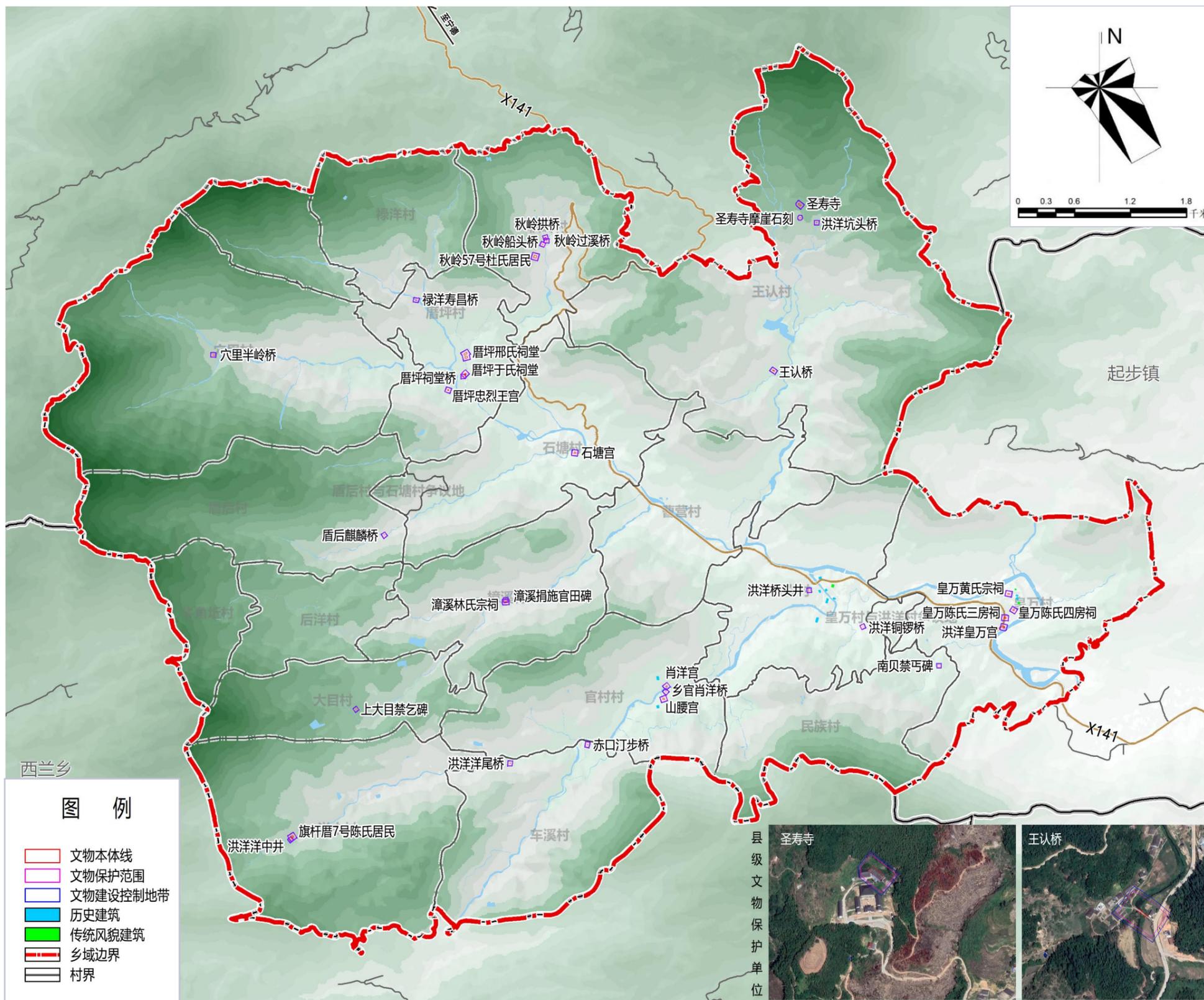
- 推动高标准农田建设，规划期末耕地质量等级提升0.5-1个等级

05

特色塑造

- 产业发展目标
- 产业发展基础
- 产业结构布局
- 产业分区指引

历史文化保护



保护乡域范围内各级文物保护单位，登记不可移动文物点，历史建筑，以及与之密切相关的历史环境要素。根据文物保护单位保护范围和建设控制地带，对乡域范围内的文物古迹进行分类保护。

历史文化保护

文物

洪洋乡共有文物保护单位**2处**，分别为洪洋王认桥和坑头圣寿寺，有未定级不可移动文物**34处**。

文物保护单位

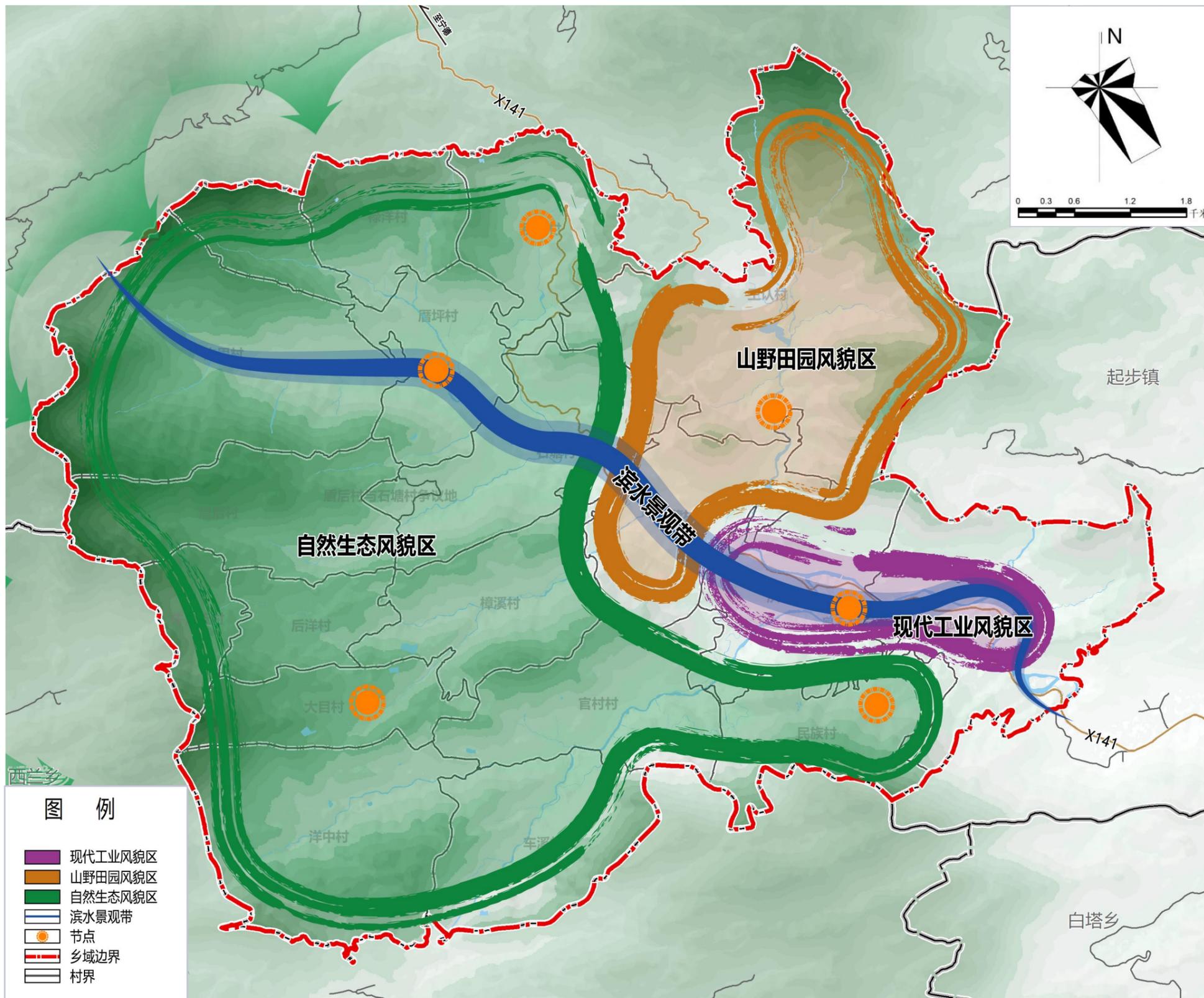
序号	类别	名称	地点	年代	简要说明	保护范围	保护级别
1	古桥	洪洋王认桥	王认村西南400米	宋	宋绍兴三年（1133）建。桥为三孔石梁桥，东西走向，长22米，宽3.7米，高4.8米。桥栏上有动物浮雕，刻有“弟子陈果舍钱造桥梁一条，乞保平安”题记，楷体，竖刻，字径0.12X0.12米，字幅0.3X3.95米，雕刻较为精致。	文物本体周围20米	县级
2	宗祠寺庙	坑头圣寿寺	坑头村	明	五代后梁天成二年（927）始建，明弘治五年（1492）僧员中重建，嘉靖年间（1522~1566）增建山门、钟楼和斋堂。清雍正十年（1732）及乾隆九年（1744）复建。寺总体呈长方形，面宽46.33米，进深15米，占地面积694.95平方米，坐北向南。大殿面阔八柱七间，进深七柱六间，穿斗式木构架，双坡顶。寺内有康熙己亥年（1695）寺僧所立颂德碑1通，重兴圣寿寺法堂志碑刻3通，碑2.95X0.54米X3块，竖刻，楷体，字径0.07×0.06米。寺于1998年夏、2009年元月重修。	文物本体周围20米，保护范围外5米为建设控制地带	县级

不可移动文物

序号	名称	年代	地点
1	洪洋桥头井	清	罗源县洪洋乡洪洋村桥头路31号右侧
2	坑头圣寿寺摩崖石刻	清	罗源县洪洋乡坑头村
3	洪洋铜锣桥	宋	罗源县洪洋乡洪洋村东南700米（洪洋茶厂西南向70米）
4	皇万陈氏三房祠	清	罗源县洪洋乡皇万村村口（公路旁）
5	皇万陈氏四房祠	清	罗源县洪洋乡皇万村村委大楼对面
6	洪洋洋尾桥	清	罗源县洪洋乡官村村洋尾自然村东向800米（洋尾旧厝北向）
7	山腰忠烈侯宫	清	罗源县洪洋乡官村山腰自然村东北500米青山边
8	官村消洋桥	宋	罗源县洪洋乡官村消洋自然村东200米
9	官村消洋宫	清	罗源县洪洋乡官村消洋自然村东200米
10	皇万黄氏宗祠	清	罗源县洪洋乡皇万村北
11	皇万石佛岗摩崖石刻	元	罗源县洪洋乡皇万村西北向2公里
12	洪洋皇万宫	清	罗源县洪洋乡皇万村西南600米
13	洪洋坑头桥	宋	罗源县洪洋乡坑头村北100米
14	厝坪祠堂桥	清	罗源县洪洋乡厝坪村西200米于氏祠堂前
15	厝坪于氏祠堂	清	罗源县洪洋乡厝坪村西200米
16	厝坪邢氏祠堂	清	罗源县洪洋乡厝坪村北
17	禄洋寿昌桥	清	罗源县洪洋乡禄洋村东南向800米的禄洋山
18	厝坪忠烈王宫	清	罗源县洪洋乡厝坪村西150米下厝大宫
19	秋岭57号杜氏民居	清	罗源县洪洋乡秋岭村南向300米
20	秋岭船头桥	清	罗源县洪洋乡秋岭村南向100米
21	洪洋石塘宫	清	罗源县洪洋乡石塘村石塘桥西北300米
22	秋岭过溪桥	清	罗源县洪洋乡秋岭村61号民居西3米
23	秋岭拱桥	清	罗源县洪洋乡秋岭村村委会西南向100米
24	上禄洋桥	清	罗源县洪洋乡上禄洋村上禄洋村都西南向50米
25	穴里半岭桥	清	罗源县洪洋乡穴里村潭口水泥路南向1.5米
26	樟溪捐施官田碑	清	罗源县洪洋乡樟溪村东向30米樟溪宫右侧
27	樟溪林氏宗祠	清	罗源县洪洋乡樟溪村东向30米
28	上大目禁乞丐扰民碑	民国	罗源县洪洋乡上大目村上大目自然村东北向30米
29	赤口汀步桥	清	罗源县洪洋乡官村赤口自然村东南向100米
30	洋中旗杆厝7号陈氏民居	清	罗源县洪洋乡洋中村旗杆厝7号古民居
31	南贝禁丐碑	民国	罗源县洪洋乡民族村南贝自然村忠烈尊王宫墙基下
32	厝后麒麟石桥	清	罗源县洪洋乡厝后村半山腰
33	洪洋洋中井	清	罗源县洪洋乡洋中村旗杆厝7号右侧5米
34	秋岭40号水井	清	福州市罗源县洪洋乡秋岭村40号民居北向3米

■ 景观风貌

形成一带三片区的景观风貌



自然生态风貌区：以连绵山体与蜿蜒水系为生态骨架，以丰富的生态层次和桫欏自然保护区为特色，营造山幽水静、鸟语花香的生态秘境与自然休憩地。

山野田园风貌区：以层叠的梯田为肌理，以点缀其间的田园咖啡馆为活力节点，打造传统农耕文明与现代休闲美学交融的乡野会客厅。

现代工业风貌区：以环保工业与智能制造业为核心驱动力，以绿色低碳的园区环境为特色，塑造融入山水背景的靓丽工业门户区。

06

整治修复

- 全域整治与生态修复
- 农用地综合整理
- 工业低效用地整理
- 生态修复
- 矿山修复

全域土地整治与生态修复

在国土空间总体规划框架下，在一定区域内，以总体规划为依据和边界，统筹推进农用地整治、建设用地整理、生态保护修复以及必要的历史文化保护，通过“全地域、全要素、全周期、全链条”的系统治理，优化生产—生活—生态空间格局，提升国土空间治理效能，改善农村生态环境和农民生产生活条件，助推农村一二三产业融合发展和城乡融合发展，助力建设宜居宜业和美乡村。

全域土地整治与生态修复项目表

序号	项目名称	项目位置	项目内容
1	洪洋乡王认河流域山洪沟防洪治理工程	王认村	按照10年一遇的防洪标准，对王认河流域实施山洪沟防洪综合治理，进一步提升车溪流域防灾减灾能力。
2	起步河流域(洪洋段)幸福河湖建设项目	洪洋村、皇万村、曹营村	对起步河流域沿线进行生态整治、绿化提升、新建生态绿化廊道，进一步提升起步河流域防灾减灾能力，提升沿线景观环境。
3	洪洋乡小流域综合整治工程	王认村、樟溪村、秋岭村、石塘村	对洪洋乡境内的王认河流域、樟溪流域、秋岭溪流域、石塘溪流域进行综合整治，新建护岸10公里，提升沿线防灾减灾能力。
4	洪洋乡车溪重点山洪沟防洪治理工程	车溪村、官村村、洪洋村	为提升洪洋乡车溪流域防洪能力，改善水系生态，拟对车溪流域进行改造提升。
5	洪洋乡民族村杪楞生态保护区	民族村	初步完成实施民族村杪楞生态保护区建设，加强民族村植物“活化石”集群保护，建立规划占地200亩生态保护区。
6	穴里村矿山恢复工程	穴里村	3个矿山修复
7	禄洋村矿山恢复工程	禄洋村	矿山修复

生态修复

存量建设用地更新

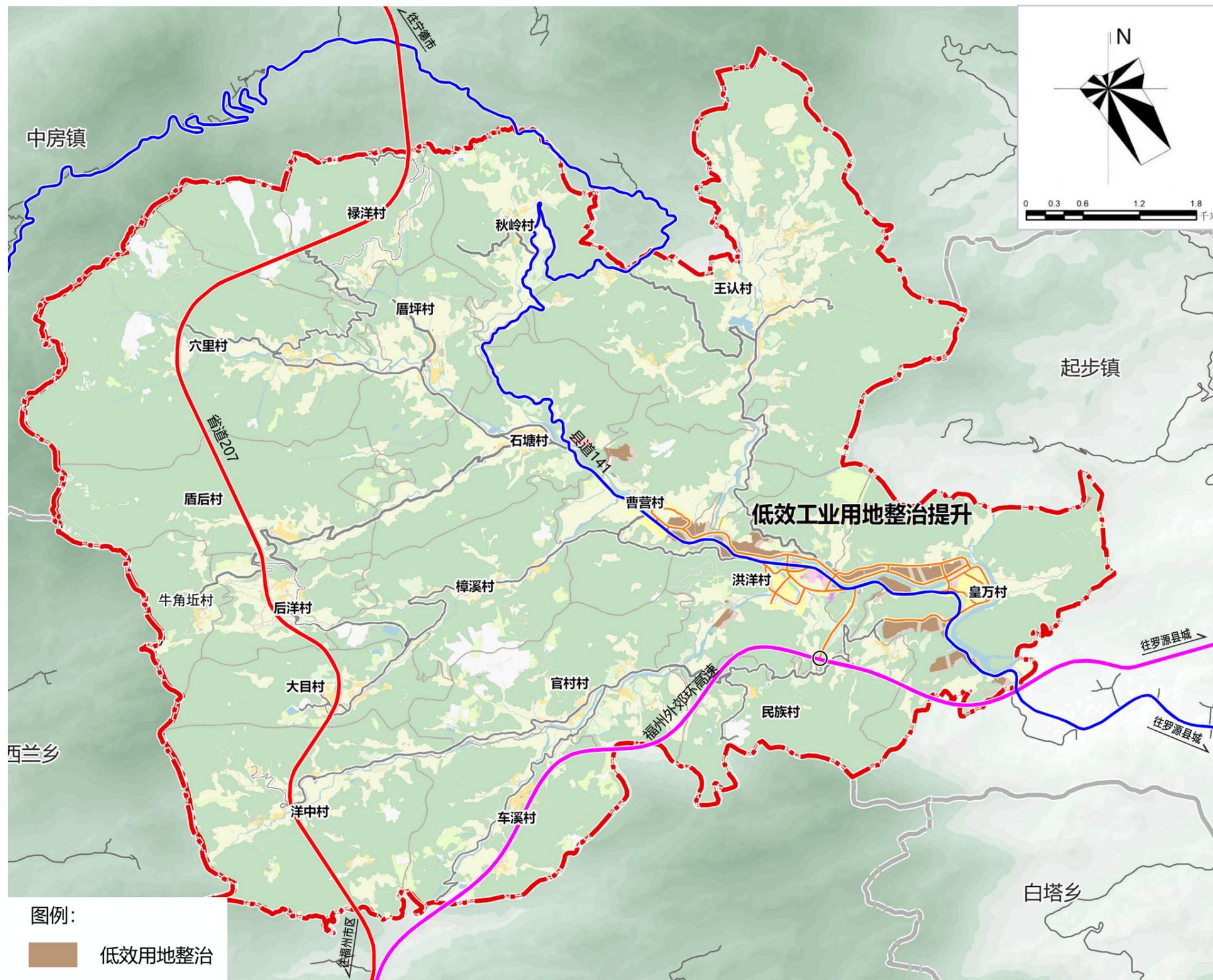
(1) 低效乡驻地用地更新

洪洋乡驻地集中建设区的低效乡驻地用地主要零星分布在乡驻地内的闲置居住用地。老旧房屋采取全面改造或整体拆除形式更新，带动周边存量资源提质增效，形成环境优美、功能完善的生活社区。充分利用边角地、畸零地的闲置宅基地增加社区的绿地和公共空间，增加公共服务设施供给。

(2) 低效工业用地更新

洪洋乡驻地集中建设区的低效工业用地主要为分布在县道141沿线的石材加工厂用地。

针对村庄低效产业，摸底存量规模及产权情况，通过低效企业改造或闲置资产盘活两种方式提升该类低效零星产业用地。需改造提升的企业通过增容技改、设备升级提升生产效率，并对企业提出生态环保、效率效益上的监管。需资产盘活的企业，将空置厂房转为仓储、文旅或新兴产业空间实现腾笼换鸟、功能转换；或通过土地整治等手段，将零星企业纳入村庄整体更新计划，与周边农田、宅基地等资源联动开发，通过“区域更新”模式整合零散地块，优化产业布局。



生态修复

➤ 水生态与湿地修复

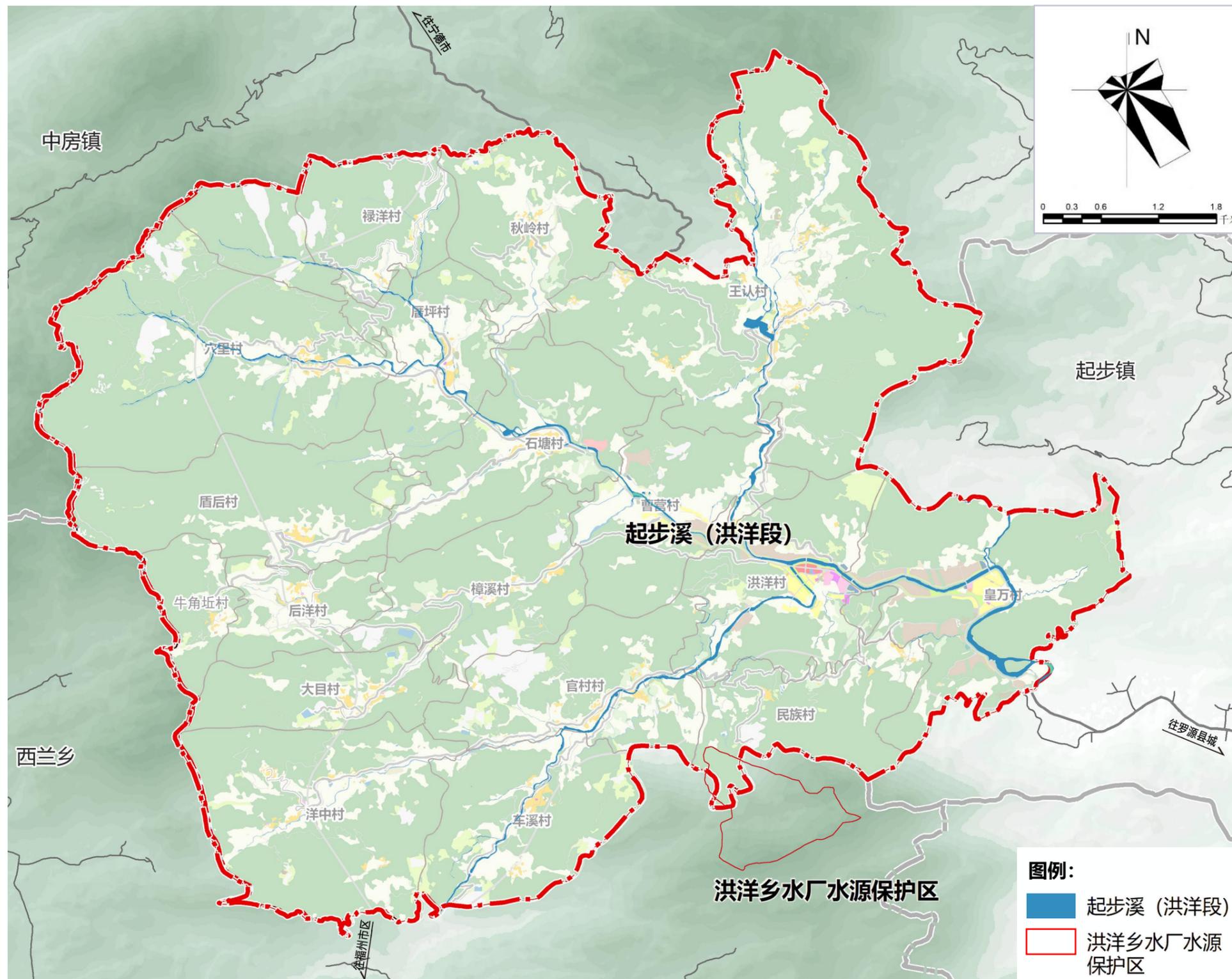
加强水源地保护，提高水源涵养功能。严格禁止各类污染源进入水源地及其保护区。积极推进小流域水环境治理。加强起步溪（洪洋段）流域控源截污工程与河道清淤工程。对起步溪流流域沿线进行生态整治、绿化提升、新建生态绿化廊道，进一步提升起步溪流流域防灾减灾能力，提升沿线景观环境。

对洪洋乡境内的王认河流域、樟溪流域、秋岭河流域、石塘溪流域、车溪流域进行综合整治，新建护岸10公里，提升沿线防灾减灾能力。

➤ 推动天然湿地生态保护修复与杪椽生态保护区建设

加强河湖湿地保护修复与近自然人工湿地建设，加强洪洋乡水厂水源保护区（一级保护区）及洪洋乡厝坪村水厂水源保护区（一级保护区）综合整治与生态修复。

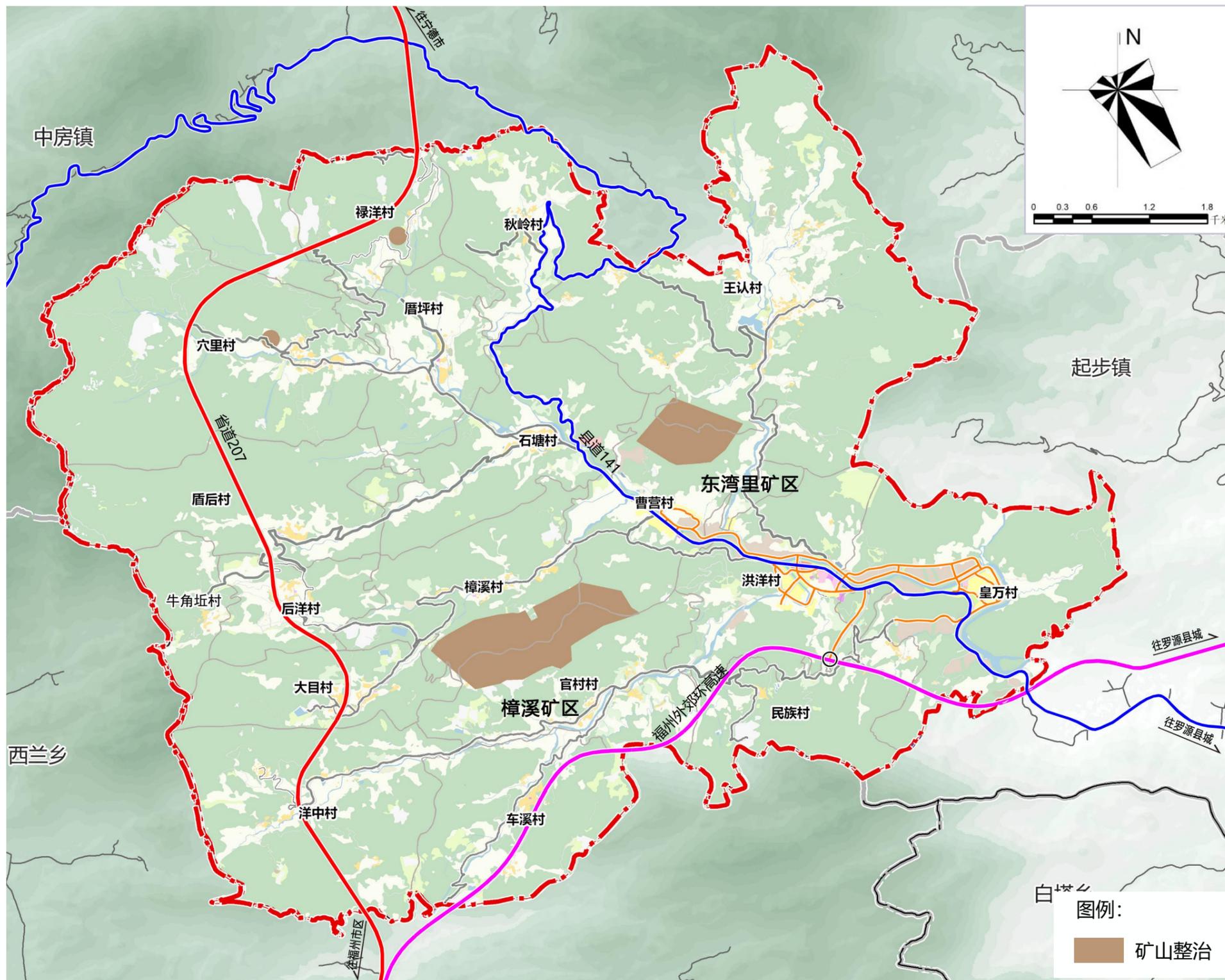
加强河道湿地保护修复与湿地公园体系建设，开展民族村杪椽生态保护区建设，占地约200亩。



矿山修复

传导落实上位规划，洪洋乡有东湾里矿区及樟溪矿区2个矿区，本次规划保留东湾里矿区及樟溪矿区，仅对矿区水土流失、裸露石砾进行生态修复工作，待后续政策是否支持继续开发；穴里村、禄洋村分布3个矿山急需修复，运用工程、生物、化学等综合措施，对受损的地形地貌、土壤、水文、植被、生物多样性与景观进行系统性治理，目标是恢复生态系统的结构与功能，并与上位国土空间规划相衔接，实现宜耕则耕、宜林则林、宜水则水、宜建则建。

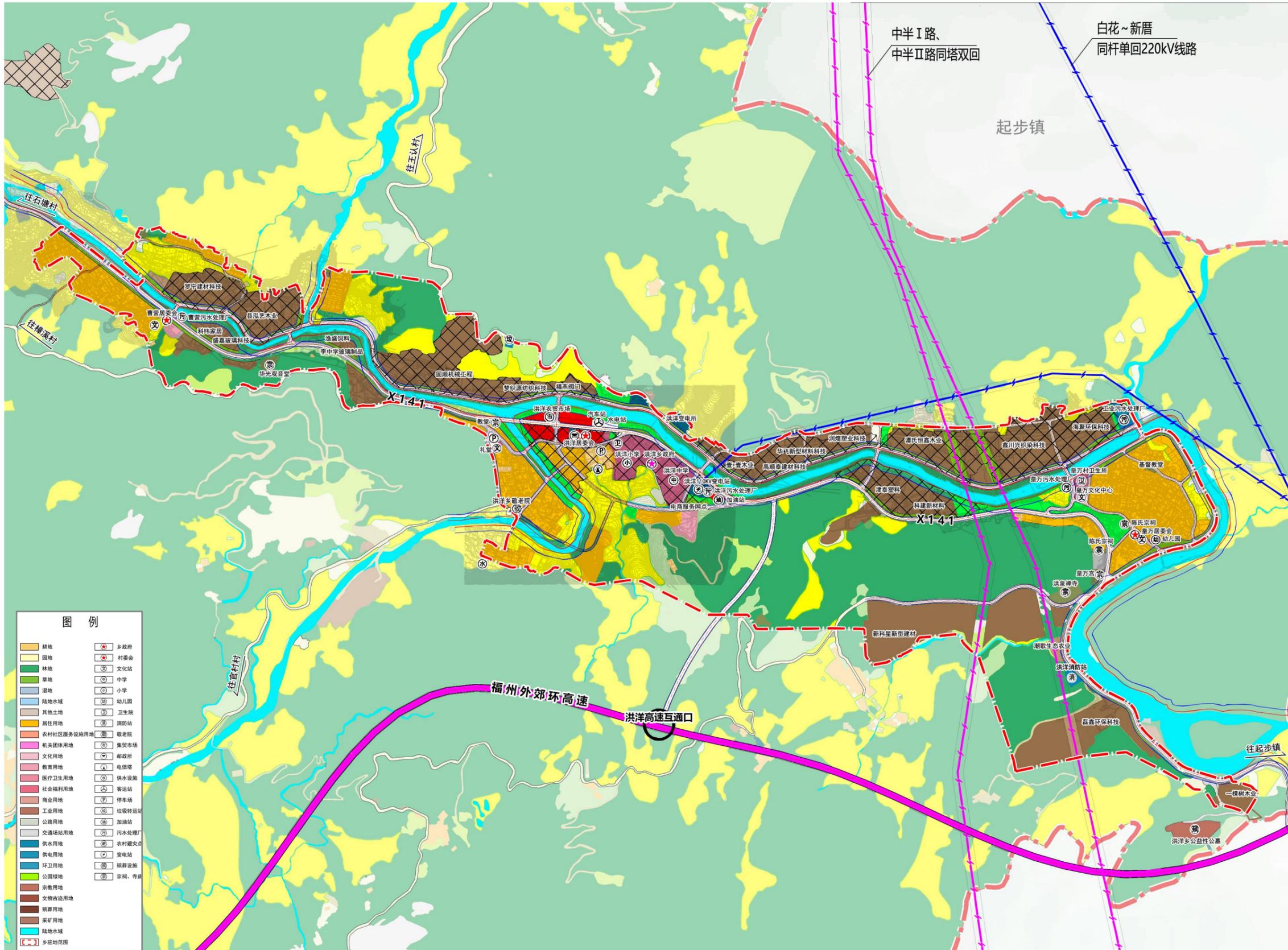
将修复地恢复为耕地、林地、草地、水域或城乡建设用地，优先保障生态与公共安全功能。在符合安全与环保要求前提下，推进尾矿、废石（渣）的资源化利用，服务建材、交通、生态修复等领域，减少新增占地与环境影响。



07

乡驻地布局

乡驻地用地布局规划



优化乡驻地集中建设区布局，保障产业用地储备，提升乡驻地公共服务配套。

单元指引

同时构建“乡镇级社区生活圈和五分钟生活圈”。将乡域范围划定3个详细规划单元和15个村庄规划单元。

乡镇级社区生活圈

在乡驻地集中设置乡政务服务中心卫生服务设施、文化活动设施、综合体育设施、社会福利设施、初级中学等服务全乡的公共服务设施，形成乡镇级社区生活圈，具体配置标准参照《社区生活圈规划技术指南》。

五分钟生活圈

规划将整个乡驻地划分成3个五分钟生活圈，根据服务人口设置幼儿园老年人日间照料中心、室外综合建设场地、社区服务站、社区商业网点生活垃圾收集站、公共厕所等设施具体配置标准参照《社区生活圈规划技术指南》。

08

实施保障

规划传导

对市县规划的落实：落实市县规划确定的职能定位、生态保护红线面积、耕地保有量、永久基本农田保护面积、建设用地规模、城乡建设用地规模、新增生态修复面积等约束性指标，以及空间引导、底线约束和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

对村庄规划的传导：将耕地保有量、永久基本农田面积、生态保护红线、城乡建设用地、村庄用地、乡村重点产业项目用地等传导至乡村社区生活圈单元。

对详细规划的传导：确定乡驻地详细规划编制单元，提出功能定位、人口容量、建设用地面积、容积率、建筑高度、公共服务设施配置、空间形态引导等方面管控要求，划定乡驻地重要控制线，明确基础设施、公共服务设施和综合防灾设施布局。

组织机制

建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进镇规划的实施措施，按照近期项目计划制定镇年度工作安排及重点项目的部署；监督检查各年度工作的推进、执行情况；加强乡驻地领导队伍组织协调及能力建设，严格工作考核。

政策支持

落实和细化乡村振兴战略，完善财政、投资、产业、环境、生态、人口、土地等规划实施政策措施。综合运用增减挂钩、增存挂钩、点状供地、集体经营性建设用地入市、宅基地改革等政策工具。

实施监督

按照国土空间总体规划工作要求，形成城乡统筹、全域覆盖、要素叠加的“一张图”国土空间基础信息平台。完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，接入福建省国土空间规划监测预警信息系统。