

罗源县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2025 年 12 月 29 日县第十八届人民
代表大会第五次会议批准)

目 录

第一章 高质量发展推进强县富民迈上新台阶	10
第一节 发展基础	10
第二节 发展形势	15
第二章 建设闽江口及闽东南的一颗明珠	18
第一节 指导思想	18
第二节 发展定位	20
第三节 发展目标	20
第四节 发展格局	24
第三章 新质生产力引领现代化产业发展	27
第一节 构建县域重点产业集群	28
一、做强绿色冶金、新能源两大主导产业	28
二、壮大能源电力、海工装备两大新兴产业	32
三、培育新材料、食品加工两大特色产业	34
四、积极谋划发展新产业	37
第二节 科技创新引领新质生产力培育发展	38
一、强化企业创新主体地位	38
二、加大人才、技术、数据等创新要素保障	39
三、推动科技创新与产业创新融合发展	41
第三节 促进服务业优质高效发展	42
一、加快发展现代物流	42
二、大力发展文旅产业	43

三、推动发展商务服务	45
四、提升发展现代商贸	45
第四节 做优特色现代农业	46
一、做强食用菌产业	46
二、发展中草药产业	47
三、做优竹木花卉产业	47
四、培育高山有机农业	47
第五节 加快发展海洋产业	48
一、打造“海上粮仓”	48
二、培育海洋新兴产业	48
第六节 提升扩展产业园区	49
一、加强重点片区产业布局	49
二、深化园区标准化建设	51
三、稳步推进园区扩区	52
第四章 做强中心城区带动城乡融合山海协调	53
第一节 拓展提升中心城区	53
一、推进老城新城一体建设	53
二、有序拓展中心城区	54
三、提升中心城区功能品质	55
第二节 推动山海协调发展	58
一、加强西部山区发展	58
二、推进全域联动发展	58
第三节 推进乡村全面振兴和城乡融合发展	59
一、打造宜居宜业和美乡村	59

二、推进城乡融合发展	60
第五章 持续深化改革和激发内需潜能	63
第一节 主动融入全国统一大市场	64
一、严格落实全国统一大市场建设标准指引	64
二、深化要素市场化改革	64
三、全力打造一流营商环境	64
四、提升经济治理效能	65
第二节 充分激发市场主体活力	66
一、促进民营经济高质量发展	66
二、深化国资国企改革	66
第三节 挖掘释放内需潜力	67
一、扩大有效投资	67
二、大力提振消费	67
第六章 加强现代化基础设施建设	68
第一节 加快新型基础设施建设	68
一、大力推进信息基础设施建设	68
二、推动传统基础设施数智化改造	69
第二节 完善现代化综合交通运输体系	69
一、加快港口和物流枢纽建设	69
二、推进五大通道和铁路建设	70
三、畅通全域高效公路网络	71
四、完善交通出行服务配套	72
第三节 织牢水电气保障网	72
一、加强水利基础设施建设	72

二、完善电力基础设施建设	74
三、加快燃气管网更新改造	74
四、强化水电气安全共建	75
第七章 提高人民生活品质	75
第一节 促进高质量充分就业和居民增收	75
一、构建就业友好型发展方式	75
二、多渠道促进城乡居民增收	76
第二节 办好人民满意的教育	76
一、促进基础教育优质均衡	76
二、推动职业教育融合发展	77
三、培养造就高水平教师队伍	77
四、推进教育数智化转型	78
第三节 健全社会保障体系	79
一、持续扩大社会保险制度覆盖面	79
二、提高住房保障水平	79
三、提升社会救助和社会福利水平	80
第四节 加快建设健康罗源	80
一、优化县域医疗资源布局	80
二、强化学科能力支撑保障	81
三、加强医疗卫生队伍建设	81
四、强化精细医疗服务水平	82
五、提升全民健身公共服务水平	82
第五节 促进人口高质量发展	83
一、打造生育友好型社会	83

二、健全养老服务体系	84
第六节 全面推进民族团结进步	85
一、推进中华民族共同体建设	85
二、推动民族乡村加快发展	85
三、弘扬民族团结进步创建成果	86
第八章 推进美丽罗源建设	86
第一节 构建从山顶到海洋的保护治理大格局	87
一、优化陆海一体开发保护格局	87
二、打好蓝天碧水净土保卫战	87
三、健全生态保护治理统筹协调机制	88
第二节 推动绿色低碳发展	89
一、推进绿色生产	89
二、加强资源节约集约循环利用	90
三、推广绿色低碳生活方式	90
第三节 创建美丽海湾	91
一、强化创建规划落地实施	91
二、推进重点领域薄弱环节建设	91
三、凝聚美丽海湾创建合力	91
第九章 激发罗川文化创新创造活力	92
第一节 传承创新优秀文化	93
一、强化文化文物系统性保护	93
二、推进优秀传统文化创造创新	93
三、扩大罗源特色文旅 IP 影响力	94
第二节 统筹推进精神文明建设	94

一、弘扬践行社会主义核心价值观.....	94
二、深化拓展群众性精神文明创建.....	95
三、持续巩固提升文明城市创建水平.....	95
第三节 促进公共文化服务提质增效.....	96
一、优化升级公共文化服务载体.....	96
二、推动文化惠民扩面增效.....	97
三、创新公共文化服务供给方式.....	97
第十章 融入两岸融合发展和扩大对外开放.....	98
第一节 融入两岸融合发展示范区建设.....	98
一、深化社会基层融合.....	98
二、密切经贸产业合作.....	99
三、提升情感融合质效.....	99
第二节 扩大高水平对外开放.....	100
一、打造多样化开放平台.....	100
二、促进外贸提质增效.....	100
第十一章 提升县域治理现代化水平.....	101
第一节 加强民主法治建设.....	101
一、践行全过程人民民主.....	101
二、推进法治罗源建设.....	102
第二节 创新完善社会治理.....	103
一、提升政府治理能力.....	103
二、改进优化社会治理方式.....	103
三、提升基层管理服务水平.....	104
第三节 建设更高水平平安罗源.....	104

一、强化公共安全能力保障	104
二、加强社会治安整体防控	105
第十二章 强化规划实施保障	106
第一节 加强党的领导	106
第二节 突出项目带动	107
第三节 强化要素支撑	107
第四节 加强政策保障	108
第五节 完善实施机制	108

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位；也是我县全方位推动高质量发展，加快打造港产城人融合发展的现代化海港新城、现代化海洋强县，建设成为“闽江口及闽东南的一颗明珠”的关键时期。《罗源县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》根据《中共罗源县委关于制定罗源县国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》制定，全面贯彻党中央战略部署，落实福建省委、福州市委工作要求，主要阐明县委战略意图，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是全县人民的共同行动纲领。

第一章 高质量发展推进强县富民迈上新台阶

“十四五”全县围绕加快建设幸福宜居的现代化新罗源，强县富民成效显著、高质量发展动能持续增强，“十五五”机遇挑战并存、新优势新动能不断增进，锚定打造现代化海港强县、建设成为“闽江口及闽东南的一颗明珠”战略目标，乘势而上、奋勇争先，全方位推动高质量发展，大有可为。

第一节 发展基础

“十四五”时期，紧扣强县富民，面对错综复杂的国际形势以及国内经济下行压力，主动作为、迎难而上，经受住世纪疫情

冲击，有效应对和处置重大风险挑战，全方位推动高质量发展，突围崛起、提速晋位，经济和社会发展取得新成就，为“十五五”发展奠定坚实基础。

综合实力跃上新台阶。全县地区生产总值连跨两个百亿台阶、2025 年达 536.6 亿元，人均地区生产总值达 20.38 万元，达到中等发达国家水平，地方一般公共预算收入完成 18.1 亿元、是 2020 年的 1.9 倍，跻身全国县域高质量发展百强县 93 位、全国县域发展潜力百强县 26 位，罗源湾开发区首次跻身全国高质量发展省级开发区百强、居第 97 位。入选 2024 年度全省县域经济发展“十佳县”，经济总量全省排位从第 42 位晋升至第 38 位。五年累计引进项目 200 个，总投资近 900 亿元；成功报批土地 5700 余亩、盘活闲置低效土地 2300 多亩。牛坑湾填海工程等一批重大项目陆续开建，罗源湾开放开发步伐加快。常住人口总量持续提升、常住人口城镇化率达 72.26%。2025 年居民人均可支配收入达 3.36 万元、较 2020 年增长 36.4%。

产业发展实现新突破。以绿色冶金、新能源为龙头的重点产业集群加快构建。绿色冶金产业延链升级，钢铁年产能提升至千万吨，开辟高纯合金材料新赛道，产业链产值达 650 亿元，被省政府确定为不锈钢新材料产业链发展重点县；新能源产业从无到有，累计集聚企业 40 家、引进项目总投资超 200 亿元，罗源时代新能源电池产业基地项目落地建设，产业链集聚效应初步形成。

新增规模以上工业企业 73 家，2025 年规上工业总产值提升至 796.4 亿元。培育引进资质建筑业企业 70 家，建筑业产值跃升至 74.6 亿元。现代农业提质升级，食用菌、鲍鱼、海马等特色农业产业不断发展壮大，获评“国家农产品质量安全县”，蝉联省级林下经济重点县、笋竹精深加工示范县，新增“罗源秀珍菇”“七境茶”国家地理标志产品。物流、电商、文旅、商贸等服务业不断发展，规上物流企业数 36 家、营业收入达 18.42 亿元，电商企业数 194 家、网络零售额达 9.2 亿元，接待游客突破 480 万人次、实现旅游收入达 41.08 亿元。2025 年三次产业结构比重为 12.3:55.2:32.6。

城乡建设取得新成效。提升中心城区品质能级，完成省级无障碍设施建设样板区建设和 2025 年城市片区更新省级样板工程创建，获评省城乡建设品质提升综合绩效优异县、保障性租赁住房工作绩效优异县，改造提升市政道路 14 条、老旧小区 8 个，新增休闲步道 26.3 公里，新建改造各类公园 19 个，县城吸引力和集聚力不断增强。乡村振兴扎实推进，打造国家级“一村一品”示范村 1 个、省级 27 个、市级 45 个，全省率先开展省级农村公共基础设施管护体制改革试点和实施农村人居环境整治“文明双积分制”。罗源湾深水航道、西兰隧道等重要通道启动建设，国家重大节水供水工程霍口水库正式下闸蓄水、并网发电，城乡供水一体化稳步推进。

民生福祉实现新提升。全省率先打造就业服务驿站村级服务点，推广应用“罗源易就业”等线上平台，就业服务体系不断完善。城乡收入差距不断缩小，2025年城乡居民收入比值为1.93，比省、市分别优0.11、0.03。义务教育优质均衡县、学前教育普及普惠县创建分别通过省、市评估，新建改扩建教育设施30个，新增学位超1万个，教师队伍呈现梯次培养、量质齐升的良好态势。建成长者食堂29家、区域养老服务中心2个，改造提升农村幸福院42所，养老服务设施持续完善。县总医院建设填补产业园区医疗保障空白，县域医共体、医联体建设加快推进，分级诊疗协作更加紧密，基层医疗卫生单位国家基本标准达标率100%。殡葬公共服务保障能力稳步提升。

改革开放迈出新步伐。新时代民营经济强省强市战略加快落实，国企改革有序推进，经营主体活力不断激发。营商环境持续优化，推动“高效办成一件事”“数据最多采一次”等重要改革落地见效。全省率先建立“政银担”三方合作模式，破解产业发展融资难问题。融入闽东北协同发展区和福州都市圈建设，与宁德环三都澳产业合作、生态协同治理有力有效。闽台乡建乡创合作省级样板镇（村）建设扎实推进，累计举办对台交流活动38场。罗源湾港区开放水平持续提升，港口货物吞吐量2025年达3808万吨。

生态文明建设取得新进展。污染防治攻坚战取得阶段性成果，

年度空气质量优良天数比例均保持 98.6%以上，重点流域水质不断向好，县级饮用水源地优良水质比例持续保持 100%，入海排污口整治率达 100%，土壤环境安全可控，重点建设用地安全利用率保持 100%。山水林田湖系统修复扎实推进，全面完成互花米草除治，千年水松、黑脸琵鹭、卷羽鹈鹕等罗源国宝成为生态靓丽名片。林木积蓄量达 433 万立方米，森林覆盖率 54.85%。创建中级版和高级版“绿盈乡村”43 个，霍口乡获评省级森林城镇，井水渔村和斌溪村获评省级森林康养基地。

文化繁荣展现新风采。陈太尉官、栖云洞十八罗汉造像、罗宁古官道、“天下石 罗源工”等国宝名片打响，建成松山围垦展示馆、玉石美术馆和全省首个古官道展示馆。打造国家级传统村落 2 个、省级传统村落 2 个、省级历史文化街区 1 个。打造民族文化在地 IP，“畬风海韵 多彩罗源”特色文旅品牌不断擦亮，畬族民俗活动多次亮相央视。建设民俗手作文创聚落，打造民族文化产品销售展示窗口。投用县图书馆、文化馆新馆以及工人文化宫，实现乡镇综合文化站、村级文化服务中心全覆盖；累计举办文化惠民“七进”活动、群众文艺演出等超 300 场、惠及群众超 26 万人次。文明城市创建取得突破，成功入选第八届全国文明城市提名城市。

县域治理水平得到新提高。统筹推进依法治县、平安罗源建设、质量强县战略。“平安建设”三率测评成绩均居全省全市前列，

荣获省级“平安县”称号。“三色融合”畲乡矛盾化解工作法获选全省新时代“枫桥式工作法”先进典型。“三实”联动构建“平安海域”治理新模式列入全省社会治理创新 50 例汇编。乡村治理探索多项“全省率先”，“空心村”治理典型经验做法入选全国 2024 年度党建引领乡村治理典型案例。荣获“全国民族团结进步示范区”称号，霍口畲族乡、松山镇获评“全省民族团结进步重点单位”，白塔乡、起步镇入选“全省民族团结进步重点单位”培育对象名单。

“十四五”时期我县发展取得显著成效，但也面临不少困难和问题。如科技创新能力不强；农业产业链条较短、融合层次较浅，绿色冶金产业链条下游延伸不足，服务业尤其是生产性服务业占比偏低；就业和居民收入增长压力较大，农村居民人均可支配收入低于省、市平均水平，乡村医疗基础设施薄弱、卫技人才缺乏等问题突出，养老资源配置有待加强，生态环境治理任务仍然艰巨；山区乡镇综合实力普遍偏弱、常住人口大量流失、交通基础设施仍不够完善等。

第二节 发展形势

从全球看，世界百年变局加速演进。国际力量对比深刻调整，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时世界变乱交织、动荡加剧，世界经济增长动能不足；大国博弈

更加复杂激烈，外部环境的不确定、不稳定性上升，风险挑战增多。新一轮科技革命和产业变革加速突破，数智技术等广泛深入应用，将赋能钢铁冶金等传统产业升级，罗源新能源、新材料等产业发展将深度融入全球市场竞争格局。

从我国看，“十五五”时期，将着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。新型工业化朝着高端化、智能化、绿色化、融合化方向加快发展，城镇化转向稳定发展期、更加注重存量提质增效、内涵式发展，城乡融合发展更加迫切，人口进入减量发展阶段、老龄化程度加深，政策导向更加注重“投资于人”等，对罗源经济社会发展提出新要求。

从全省看，“十五五”时期，将围绕在中国式现代化建设中奋勇争先，谱写机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建建设新篇章这一主线，高质量推进两岸融合发展示范区建设这一使命，在推动科技创新和产业创新深度融合、全面深化改革与扩大高水平开放、推动区域协调发展和城乡融合发展、提升文化影响力展示福建新形象等领域全面发力，经济增长保持合理区间，人均地区生产总值接近或达到中等发达国家水平。罗源依托土地资源等组合优势，以大产业大项目为带动，释放潜力、激发活力、增强动力，有望成为全省新的重要增长点。

从福州看，“十五五”是奋勇争先加快建设更高水平现代化国

际城市的重要五年，强省会战略深化落实、全国海洋经济发展示范区、数字福州、海上福州、福州新区建设以及全国要素市场化配置综合改革试点等不断推进，将有更多政策、项目、资金和优质资源在省会聚集，罗源作为丝路海港城的重要承载地、福州北翼的新兴工业大县、福州都市圈和闽东北协同发展区的重要节点，具有区位、土地、港口、产业等优势，有机会争取集聚更多优质产业资源、项目资源、创新资源，提升综合实力和竞争力。

从自身看，“十五五”时期是环湾崛起带动全域发展、高质量发展推进中国式现代化罗源实践的重要阶段。我县在长期发展中尤其是“十四五”时期积累了坚实基础，发展优势不断聚集、发展潜能持续激发、发展动能日益强劲，高质量发展的支撑条件更加扎实有力。随着温福高铁罗源段、罗源湾港区泊位开发、牛坑湾填海以及罗源时代新能源电池产业基地等一批带动性强、利长远的重大项目建设投用，区位、港口、土地、产业等组合优势进一步显现；通过强化科技创新和产业创新，将带动集聚更多企业、人才、技术等增量资源要素，激发现有存量资源发展活力。同时应看到：我县推动高质量发展也面临爬坡过坎的压力，新旧动能接续转换任务较重，科技创新引领新质生产力培育发展有待加强，山区城乡发展不平衡问题亟待解决，中心城区对农村和山区发展的辐射带动作用仍需加强，民生短板弱项亟需补齐，人口结构变化给全县经济社会发展和社会治理等提出新课题。

第二章 建设闽江口及闽东南的一颗明珠

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、福州工作的重要讲话重要指示批示精神，特别是习近平总书记在福建福州工作期间深入罗源视察指导的重要指示要求，紧紧围绕新福建建设新篇章和福州加快建设现代化国际城市目标不放松，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，继续在落实“四个更大”重要要求上下功夫，坚持“3820”战略工程思想精髓，加快推动罗源湾大开发大开放大发展，细化实施大项目、大产业、大平台、大通道、大城关“五大攻坚行动”，凝心聚力推动现代化港口城市和美丽海湾建设，打造港产城人融合发展的现代化海港新城、现代化海洋强县，把罗源建设成为闽江口及闽东南的一颗明珠。

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，融入和服务国家、省、市发展大局，传承弘扬“马上就办、真抓实干”优良传统和

“锲而不舍、接续奋斗、敢于胜利”的宝贵精神，持续深学争优、敢为争先、实干争效，以奋勇争先之姿推进现代化建设。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，把实现人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点，在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推进强县富民，让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民，促进共同富裕。

坚持工业立县、产业强县。以科技创新引领发展新质生产力，加快培育新动能，建设绿色冶金和新能源产业为主导的县域重点产业集群，构建现代化产业体系，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

坚持以港兴城。深挖港湾资源禀赋，发挥组合优势，强化港口、产业、城市联动发展，港区、园区、城区相互融合，加快推进罗源湾大开发大开放大发展，促进港产城人深度融合。

坚持城乡融合。注重内涵式发展，按照县级市的功能定位和建设标准，一体推动老城区和新城区融合发展，推进以县城为重要载体的城镇化建设，以做强中心城区促进山海协调、城乡融合，推动社会全面进步。

坚持改革开放。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，发扬开拓创新、实事求是、坚韧不拔、顾全大局改革“四种精神”，推进深层次改革，扩大高水平开放，坚持有效市场和有为政府相结合，促进供给和需求良性循环，做优增量、盘活存量，持续增强

发展动力和社会活力。

第二节 发展定位

全方位推动高质量发展，加快推动罗源湾大开发大开放大发展，细化实施大项目、大产业、大平台、大通道、大城关“五大攻坚行动”，凝心聚力推动现代化港口城市和美丽海湾建设，打造港产城人融合发展的现代化海港新城、现代化海洋强县，把罗源建设成为闽江口及闽东南的一颗明珠。

第三节 发展目标

到 2030 年，努力在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路，在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先，在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范，在提升罗源文化影响力、展示罗源新形象上久久为功，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

——经济综合实力大幅跃升。地区生产总值连跨 3 个百亿台阶、力争突破 800 亿元，年均增长率、人均地区生产总值均高于全省平均水平，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，居民消费率明显提高，经济增长潜力得到充分释放。

——产业创新取得显著成效。科技创新和产业创新深度融合，

发展新质生产力、建设现代化产业体系取得突破。绿色冶金和新能源两大龙头产业产值分别突破 1000 亿元、500 亿元。能源电力、海工装备、新型建材、食品加工、低空经济等产业持续壮大。制造强县、海洋强县加快建设。现代服务业增加值占地区生产总值比重超过 35%。现代农业持续做优做强。新质生产力加快培育，创新体系整体效能显著提升，创新驱动作用明显增强。

——山海城乡发展迈上新台阶。现代化基础设施体系更加完善，综合承载能力显著增强，中心城区与重点镇的功能品质和辐射带动力大幅提升，乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度逐步提高，乡村全面振兴、山海协同、城乡融合取得实质性进展。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，人口人才人气进一步集聚，力争常住人口达到 30 万左右。教育强县、健康罗源建设取得新成效，基本公共服务均等化水平明显提升，共同富裕稳步推进。

——美丽罗源绘就新画卷。经济社会发展全面绿色转型取得显著成效，从山顶到海洋的保护治理格局基本形成，生态环境持续改善，大气、水、土壤、海洋等环境质量总体保持优良，全县森林覆盖率达 54.85%以上，成功创建省级美丽海湾。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想

舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观深入践行，罗川文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，罗川文化魅力进一步彰显，创建文明城市迈出新步伐，文化软实力持续提高。

——改革开放取得新突破。全面深化改革形成一批标志性成果。全县营商环境排位进入全市前列。罗源湾开放开发取得显著成效。对台交流合作不断深化，对外开放水平不断提升。融入服务福州都市圈同城化发展、国际深水大港建设取得新进展。

——治理效能得到新提升。县域治理体系现代化扎实推进，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，平安罗源、法治罗源建设达到更高水平，社会治理和公共安全治理水平明显提高，重点领域风险得到有效防范化解，防灾减灾救灾能力显著提升，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全县经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入再迈上新的大台阶，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

专栏 2-1 罗源县“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	名称	单位	2025 年	2030 年目标	年均增长[累计]	属性	牵头部门
经济发展	1	地区生产总值增长	%	5.8	—	5.5 左右	预期性	发改局
	2	人均地区生产总值增长	%	4.6	—	5.0 左右	预期性	发改局
	3	全员劳动生产率增长	%	13.26	—	5.2 左右	预期性	发改局
	4	常住人口城镇化率	%	72.46	75.5	[3.04]	预期性	发改局

	5	规上工业总产值		亿元	796.4	1500	—	预期性	工信局
	6	服务业增加值占地区生产总值比重		%	33	≥35	[≥2]	预期性	工信局
	7	海洋生产总值		亿元	166	—	年均增速高于同期地区生产总值增速 1 个百分点左右	预期性	农业农村局
	8	罗源湾北岸港口货物吞吐量		万吨	3808	4200	[392]	预期性	港务站
创新驱动	9	全社会研发经费投入增长		%	6.2*	—	6	预期性	发改局
	10	每万人口高价值发明专利拥有量		件	3.76*	3.9	[0.14]	预期性	市场局
	11	工业战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重		%	62	65	—	预期性	工信局
民生福祉	12	居民人均可支配收入增长		%	5.2	与地区生产总值增长同步		预期性	发改局
	13	城镇新增就业人数		人	1500	[6500]		预期性	人社局
	14	每千人口拥有医护人员数	执业医师数	人	2.8	2.9	[0.1]	预期性	卫健局
			注册护士数	人	3.2	3.8	[0.6]	预期性	卫健局
	15	3 岁以下婴幼儿入托率提高		百分点	—	—	[6.1]	预期性	卫健局
	16	人均预期寿命		岁	79.63	80.3	[0.67]	预期性	卫健局
	17	养老机构护理型床位占比		%	60	80	—	预期性	民政局
绿色低碳	18	单位地区生产总值二氧化碳排放降低		%	完成市下达指标	完成市下达指标		约束性	生态环境局
	19	空气质量优良天数比例		%	98.6	完成市下达指标		预期性	生态环境局

	20	优良水体比例	%	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例为100%	完成市下达指标	约束性	生态环境局
	21	森林覆盖率	%	54.85	完成市下达指标	约束性	资规局
安全保障	22	粮食综合生产能力	万吨	3.57	完成市下达指标	约束性	农业农村局

注：①2025 年为预计数或快报数；“－”表示无数据；带[]的数据为五年累计数。②地区生产总值、人均地区生产总值增长率计算实际增速，需按价格指数平减。③* 为 2024 年数据

第四节 发展格局

衔接罗源县国土空间规划，聚焦“环湾引领、山海联动、全域共进”，优化西部绿色发展区、中部城市发展区、东部沿海发展区布局，构建“一湾、两区、三城、四组团”发展格局，拓展外部发展空间。

一、优化内部发展格局

环湾引领、山海联动、全域共进。环湾引领：以环罗源湾北岸为载体，强化罗源湾开发区、福州台商投资区和牛坑湾形成的环湾产业发展环建设，以及“凤山老城”与“滨海新城”城市服务主核作用提升，培育发展碧里鉴江“临港新城”，推动港口、产业、城市深度融合，做强中心城区，打造引领全县高质量发展的增长极动力源。争取将牛坑湾、鉴江湾等围填海项目产生的土地资源纳入城镇开发边界范围，并转化为可利用的建设用地，进一步拓展城镇发展空间。**山海联动：**发挥环湾沿海城镇辐射带动作

用，引导山区乡镇组团式开发通过路网联通、产业协作、治理协同等方式，加快构筑山海联动的有形通道和无形通道，推动沿海和山区乡镇在产业发展、基础设施、公共服务、社会治理、招商引资、项目建设等方面加强协同协作。全域共进：坚持全域一体，以中部城市发展区辐射带动东部沿海发展区、西部绿色发展区共同发展，优化形成“一湾、两区、三城、四组团”发展格局，合力推进港产城人融合发展，高质量发展推进强县富民，稳步推动全体人民共同富裕。

加强国土空间优化调整。结合县国土空间规划年度体检和五年一评估，进一步优化城镇、农业、生态空间布局。落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，健全国土空间用途管制和规划许可制度。推动县域国土空间差异化协同发展。强化国土空间治理数字化，构建全县国土空间基础信息平台，推动跨部门数据共享与业务协同，提升国土空间治理现代化水平。

专栏 2-2 一湾、两区、三城、四组团发展格局

一湾、两区、三城、四组团：“一湾”即环罗源湾区，“两区”即福州台商投资区、罗源湾开发区，“三城”即罗源古城（凤山镇、起步镇）、松山滨海新城、碧里鉴江临港产业新城，“四组团”即白塔—西兰组团、洪洋组团、中房组团、霍口—飞竹组团。

优化中部、东部、西部发展区：中部城市发展区涉及凤山镇、

松山镇、起步镇，环罗源湾一带的罗源湾开发区、福州台商投资区以及碧里乡牛坑湾等。重点强化港产城深度融合，推动产业园区、凤山老城区、松山滨海新城、牛坑湾片区等协调联动发展，打造现代化海港新城的增长极动力源。**东部沿海发展区**涉及鉴江镇及碧里乡东部沿海基干林带及山体等，将来与中部城市发展区进一步融合发展，着力推动鉴江城镇人口集聚和产业发展，与碧里连片打造临港新城。**西部绿色发展区**涉及霍口乡、飞竹镇、西兰乡、洪洋乡、中房镇、白塔乡等。重点加强片区式组团化发展。白塔、西兰、洪洋盘活现状产业园区，发展与临港产业集群相配套的乡镇工业，实现同城区、港区互动，白塔—西兰组团重点发展制造业，洪洋组团重点发展绿色建材、石板材等新材料产业。霍口—飞竹组团重点发展农文旅融合产业，中房组团重点发展现代特色农业。



图 2-1 一湾、两区、三城、四组团发展格局示意图

二、拓展外部发展空间

融入福州现代化国际城市和全国海洋经济发展示范区建设，深化落实强省会战略，加快罗源湾北岸港口基础设施建设提升，培育壮大海洋经济，加强海洋生态环境保护和旅游开发利用，助力建设更高水平的海上福州。

融入福州都市圈和闽东北区域协同发展区，发挥区位、土地资源等优势，对接福州中心城区、福州新区、宁德城区等，加强产业、创新、人才、城市建设等多领域融合，强化与宁德环三都澳湾地区跨界协同发展，争取在产业圈、交通圈、生活圈建设方面先行，服务福州都市圈同城化发展和全省高质量发展。

融入国内国际双循环，主动融入两岸融合发展、“一带一路”和世界一流港口建设，融入全国统一大市场，对接长三角一体化、粤港澳大湾区建设等，吸引集聚国内外更多优质高端项目、资金、技术、企业等要素资源落地，不断拓展发展空间。

第三章 新质生产力引领现代化产业发展

坚持科技创新引领发展新质生产力，坚持智能化、绿色化、融合化方向，大力实施发展大产业行动，全面推进新型工业化，培育百亿龙头企业，打造绿色冶金、新能源两个千亿产业集群，加快建设制造强县、海洋强县，构建先进制造业为骨干、现代服务业和特色现代农业相结合的现代化产业体系，巩固壮大实体经

济根基。

第一节 构建县域重点产业集群

一、做强绿色冶金、新能源两大主导产业

（一）提升发展绿色冶金产业

围绕千亿级绿色冶金产业集群建设目标，着力推动技术改造升级、优化产业结构、强化产业链延伸，壮大不锈钢全产业链、发展高端新材料产业，力争到 2030 年绿色冶金产业链产值突破 1000 亿元。

推动产业结构优化。做强不锈钢产业，推动产品结构由普通不锈钢材向 300 系、400 系不锈钢及特种合金升级，实现从不锈钢生产到高端精深加工全产业链覆盖。重点布局高性能不锈钢管材、高标准紧固件、高端厨居用品、医疗器械组件、精密汽车零部件等高附加值终端产品研发与制造。大力发展耐高温、耐腐蚀特种不锈钢。发展先进特钢产业，支持龙头骨干企业推进节能环保与能效提升技术改造，积极发展超纯铁素体、双相不锈钢等特种钢材；加快推动本地钢铁企业产能整合与技术升级，实施硅钢生产线等重点项目。把握船舶、港口装备等产业发展需求，进一步开发高档工业专用优特钢材料。

加强全产业链建设。发挥龙头企业引领作用，带动产业链上中下游协同发展，提升整体竞争力。实施精准补链延链强链，针

对产业链下游精深加工与终端制造等薄弱环节，开展定向招商与项目攻坚。重点引入不锈钢高端装备制造、新材料深度加工等关键环节企业。

加快科技创新与数字化转型。大规模推进制造业数字化、网络化、智能化转型。加快发展智能制造单元、智能产线与智慧工厂，推广绿色制造模式与服务型制造业态。部署关键技术装备，加快建设 1450mm 热连轧、专业化铬钢/不锈钢酸洗线等先进生产工艺装备，为产业升级提供硬件支撑。

夯实载体支撑与要素保障。高水平推进青山不锈钢精深加工产业园等专业化载体建设，加速已签约项目落地投产，尽快在医疗器械、海工装备用特种管材等领域形成产出能力，填补本地终端制造空白。同步发展配套的现代商贸物流体系与资源循环利用产业（循环经济），为集群发展提供完善的软硬件环境支持。

专栏 3-1 绿色冶金产业重点项目
不锈钢：新建 1450mm 热连轧、1 套铬钢酸洗线、3 套不锈钢酸洗线，110 万吨冷轧、不锈钢特种阀门、青山不锈钢精深加工产业园、不锈钢制品产业园等项目。 先进特钢：钢铁企业兼并重组、特种异型钢制造等项目。 循环利用环节：年产 120 万吨钢铁渣粉新建、含金属废物综合利用等项目。

（二）加快发展新能源产业集群

以罗源时代新能源电池产业基地项目为核心引擎，打造“核心引领-链式聚合”的高端动力电池及精密配件先进制造业集群，力争 2028 年产业链产值突破 300 亿元，“十五五”末突破 500 亿元，建成福州北翼新能源产业核心区。

优化新能源产业布局。近期依托台商区及周边区域，发挥罗源时代龙头企业作用，快速构建新能源电池产业发展集群。中远期依托牛坑湾围垦造地，规划预留新能源下游终端应用的项目用地，以新能源电池产业为依托，吸引新能源汽车制造、船舶、无人机、智能化设备、储能等企业入驻，深入推进锂电应用，做大做强新能源产业链，打造福州北翼新能源千亿级产业集群。

建立健全新能源电池产业链。以罗源时代为龙头，强化产业链上下游融合，推动新能源电池产业从“单一制造”向“材料-制造-回收-服务”全链条跃升，力争到 2030 年建成百 GWh 新能源电池产业集群。建强龙头企业，全力保障罗源时代新能源电池产业基地建设，加快一期项目建设投产，谋划推动后续项目落地与扩产，支持设立研发中心，强化产业链整合能力和技术溢出效应。做强中游制造核心环节，巩固并扩大罗源时代在锂离子动力电池、储能电池领域的产能与技术优势，支持其向固态电池、钠离子电池、氢燃料电池等下一代先进电池技术领域前瞻布局。突破上游关键材料领域，精准引进和培育正极材料、负极材料、隔膜等关

键材料及核心辅材项目，强化本地配套能力，降低供应链风险和成本。布局下游回收利用体系，规划建设区域性新能源电池回收利用与梯次利用中心，构建“生产-使用-回收-再生”的绿色低碳循环产业链，提升资源安全保障与环保水平。发展产业支撑服务，吸引电池管理系统（BMS）、能源管理系统（EMS）、智能装备制造、检验检测认证等专业服务机构集聚，提升产业综合服务能力。

积极拓展产业终端应用。充分利用牛坑湾等新增空间资源，以新能源电池产业为依托，大力拓展高附加值终端应用，推动“新能源+”与高端装备制造、人工智能等深度融合，形成多元驱动的增长格局。发展高端交通电动化装备，重点引进和培育纯电动、氢燃料等新能源商用车、专用车整车制造项目；大力发展电动船舶研发与制造产业，切入港口物流电动化等新兴市场；积极布局无人机整机、关键零部件及运营服务总部，打造特色鲜明的无人系统产业基地。培育智能化储能与应用系统，推动大型储能电站、分布式储能、光储充检一体化系统集成项目建设，鼓励开发面向家庭、社区的便携式、户用储能产品，配套推进充电站、充电桩等基础设施建设，发展新能源发电、新能源并网、新能源关键设备、新型储能等产业。探索新能源与人工智能技术在智慧港区、智慧园区等场景的深度融合应用。

专栏 3-2 新能源产业集群培育发展重点项目

新能源电池：罗源时代新能源电池产业基地（一期）、新能源

结构件与壳体制造、电泳/喷粉涂装、新能源电池检测维护等项目。谋划罗源时代新能源电池产业基地（二期）、一站式精密结构件生产、碳酸锂项目（技改升级）。

应用及产业配套：储能系统配套智能产品生产、全球智能应急电源发电机组生产、高质量充电基础设施建设、新能源汽车电池结构件加工、新能源汽车部件技改提升、新能源汽车铝板生产等项目。谋划新能源汽车零部件生产制造、新能源汽车连接器生产、年产 20 万辆新能源整车、光储充检一体化充电基础设施建设等项目。

二、壮大能源电力、海工装备两大新兴产业

（一）能源电力产业

强化多能互补、系统协同，构建清洁低碳安全高效的新型能源体系。加强多元能源协同布局。稳妥发展清洁高效煤电等。加快发展抽水蓄能、压缩空气储能等。推广农光互补、渔光互补等复合开发模式，加快整县分布式光伏等综合能源项目建设运营。支持先进核能产业布局，推进核能综合利用。前瞻布局先进能源装备产业。聚焦压缩空气储能核心装备、高温蓄热材料等方向，积极引进国内外头部企业和高水平科研机构，推动关键技术突破。拓展“能源+”融合发展新场景。培育储能系统集成、智能运维等新兴业态，探索“光伏+农业”“抽水蓄能+生态旅游+乡村振兴”等协同发展路径，推动能源项目与地方经济、生态、民生深度融合

合。

专栏 3-3 能源电力产业发展重点项目
煤电：罗源电厂二期 2*1000MW 超超临界煤电等。 水能：罗源抽水蓄能电站等。 核能：罗源碧里重大能源项目。 光能：罗源整县分布式光伏、松山 130MW 陆上渔光互补光伏电站、中房 30MW 陆上渔光互补光伏电站等项目。 生物质能：年产 20 万吨固体成型燃料、生物质燃料技术升级改造、年产 15 万吨生物质气化新能源材料技术升级改造等。 储能：罗源新型综合储能等。

（二）海工装备产业

对接福州市粗芦岛—牛坑湾国家级海洋装备产业基地规划建设布局，以高端化、绿色化、智能化为主攻方向，推动海工装备产业全链条、集群化、融合式发展。提升壮大海洋船舶修造产业，加快技术改造，大力发展绿色化、数字化修船，支持新能源船舶维修能力提升改造，拓展大型邮轮、LNG 动力船维修业务，努力打造中国东南沿海大型修船基地。加快罗源湾船舶产业基地建设，推进电动渔业船综合改造示范，推动电动船舶标准化、系列化发展，推广电动船舶新应用场景。探索发展无人船舶产业。发展高技术船舶制造，拓展 LNG 双燃料船、电动客滚船、极地渔船、工

程辅助船等特色船型。建立健全船用电池制造系统集成产业链，提升船用电池及电控、电驱核心部件本地配套率。拓展智能海工装备，发展大型深远海养殖平台、智能网箱、海上风电安装运维船、浮式风电基础结构件等新型装备。打造专业化产业承载空间，依托牛坑湾填海用地，布局高端海工装备，发展适配海工装备的新材料，吸引深海养殖装备等项目落地。布局检验检测、中试平台、技能培训等公共服务设施。

专栏 3-4 海工装备产业发展重点项目

华东船厂技术升级改造、新能源船舶维修能力提升改造、电动渔业船综合改造示范等项目。

三、培育新材料、食品加工两大特色产业

（一）新材料产业

发展合金新材料产业。加强研发生产基地建设，深化与浙江大学等顶尖高校及科研院所合作，共同打造高能级研发创新平台。聚焦耐高温、耐腐蚀特种不锈钢及先进合金材料的研发与应用突破，布局纯净合金生产线，积极融入航空航天、新能源、高端装备制造等领域的高端材料供应链体系。

布局综合性金属材料产业。坚持“专精特新”发展路径，吸引产业链上下游优质企业集聚，推动产品系列从单一钢铁向涵盖铝、铂族贵金属等多门类延伸，构建多元协同的高价值金属材料

体系。

积极发展新型建材产品。聚焦绿色低碳、智能制造、产业协同、资源循环等方向，加强技术创新、模式创新，促进砂石、水泥、钢材、管材等建材产业转型升级。推进年产 100 万吨装配式建筑原材料技改加工。积极发展适用于“好房子”的新型建材。谋划石板材产业新路径，争取罗源县石板材产业回归，打造绿色矿山与绿色石材产业。大力推动机制砂产业全链条高质量发展，形成机制砂绿色开采、绿色生产、绿色运输一体化格局。培育新型纺织面料、无机非金属材料和高分子材料等领域的技术开发，加快推动成果转化和项目建设，促成新的产业增长点。

专栏 3-5 新材料产业发展重点项目
合金新材料：罗源特种合金材料研发生产基地建设，高纯材料加工新建、铝合金制品加工技术升级等项目。 综合性金属材料：年产 12 万吨再生铝熔炼厂建设等项目。 新型建材：新型建材生产加工、新型建筑材料生产、绿色新材与高端矿物综合利用、建材新材料加工项目技术升级改造、石材绿色工厂（飞竹、白塔、西兰）、凤贵山新型建材产业基地、年产 100 万吨装配式建筑原材料技改加工、钢结构新型建材技改、新型环保生态建材技术升级改造等。 化工新材料：聚丙烯深加工等。

（二）食品加工业

发挥海域与山地资源优势，推进原料端与加工端协同升级，重点发展食用菌、水产品、茶叶及林下产品的精深加工，开发便捷化、功能性、高附加值的健康食品，同步构建覆盖生产、加工、检测、包装的全流程质量追溯体系。强化建设标准化原料基地、引进智能加工设备、研发绿色保鲜技术，推动传统作坊式生产向标准化、连续化、智能化转型。鼓励企业联合科研机构开展药食同源成分提取、副产物综合利用等关键技术攻关，延长产业链条。培育“区域公用品牌+企业自主品牌”双轮驱动模式，着力打造龙头企业，构建“特色原料—精深加工—品牌营销”一体化产业生态，实现食品加工业从初级加工向高值化、从分散经营向集群化、从资源依赖向创新驱动的跨越升级。

专栏 3-6 食品加工业发展重点项目

食用菌加工：食用菌现代农业产业园、食品菌菇食品加工自动化升级技改、“互联网+食用菌经济”产业链项目等。

水产品加工：水产品精深加工、鲍鱼罐头加工生产线建设、海参全产业链项目等。

茶叶及林下产品加工：山茶福蜜精深加工、速溶茶生产线建设、竹笋等农产品加工生产基地建设等。

四、积极谋划发展新产业

谋划低空经济。对接上级低空经济产业发展布局要求，谋划发展物流无人机总装与零部件生产。发挥福州、宁德等地新能源、新材料、光电产业基础优势，开展低空产业招商，引进轻小型固定翼电动飞机、eVTOL 制造、电动飞机动力电池等项目，填补产业空白，培育低空应用场景，推动形成“制造+应用”协同发展格局。推动低空基础设施建设，谋划建设罗源湾通用机场。探索发展“低空+应急救援”“低空+交通运输”“低空+行业应用”“低空+文体旅游”“低空+教育培训”。推动罗源湾飞行俱乐部全域扩展项目落地，鼓励拓展航拍、海事监测、海上救援等服务场景应用。拓展水上通航与航空运动，利用罗源湾、松山湖水域资源，对接引入飞机跳伞、滑翔伞等国内外高水平航空运动赛事和体验活动，发展运动培训、竞赛表演产业，打造特色运动名片。

专栏 3-7 低空经济产业发展重点项目
低空基础设施：谋划罗源湾通用机场等。 低空应用场景：谋划罗源湾飞行俱乐部全域扩展项目等。

谋划生物制造。积极引进落地若干未来产业培育项目，拓展开发应用场景。主动对接福州高新区、宁德新能源材料集群，承接生物制造中下游应用环节。探索发展生物低碳燃料等绿色能源配套。依托罗源海洋生物资源禀赋，探索海洋微生物、藻类资源开发；依托食用菌、茶叶、果蔬种植基础，探索发展生物基化学品或饲

料添加剂。强化与高校科研机构合作，推动技术成果转化。大力引进科技型企业。

第二节 科技创新引领新质生产力培育发展

一、强化企业创新主体地位

激发企业技术创新活力。落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、技术交易税收优惠、基础研究税收优惠等政策，引导企业持续加大技术创新、工艺改良、装备更新、研发投入的力度，促进 R&D 投入稳步增长。完善企业主导的产学研深度融合、协同攻关机制，建立企业研发准备金制度。发挥企业创新需求识别和成果转化主体作用，促进各类创新资源要素向企业集聚。

培育壮大科技创新型企业。实施科技型企业培育梯次培育机制，构建“科技型中小企业－国家高新技术企业－高成长企业－科技领军企业”梯度培育体系。建立健全科技型中小企业培育机制，挖掘推动更多符合条件的科技型中小企业“应评尽评”，培育壮大科技型中小企业。深入实施高新技术企业“增量提质”计划，强化“储备－培育－认定”链条无缝衔接，推动科技型中小企业“小升高”，持续扩大高新技术企业数量，到 2030 年，力争国家级高新技术企业达 50 家。支持科技型中小企业专精特新发展，争取打造若干具备抢占产业技术竞争制高点的专精特新“小巨人”

企业、独角兽企业、瞪羚企业。实施科技领军企业培育行动，支持龙头企业整合人力、技术、信息等创新资源要素，引领打造创新生态，力争在科技领军企业培育上取得新突破。

打造以企业为主的技术创新载体。扶持建设规模大、专业化程度高的科技创新服务平台，支撑产业创新和增加研发投入。支持龙头企业与高校、科研院所共建研究院、研发中心、实验室等创新平台，推进企业技术中心、工程（技术）研究中心、重点实验室创建。加强与浙江大学合作共建省级试验研发中心。依托罗源时代新能源电池产业基地，主动对接宁德时代钠电、半固态电池等新型电池技术中试项目，积极承接科研机构项目示范。建设创新创业孵化平台，支持万洋众创城建设营运，打造双创示范基地，推动福州台商投资区、泥田港湾智慧谷创新工场和众创空间建设。

二、加大人才、技术、数据等创新要素保障

壮大科技创新人才力量。完善人才评价机制，紧扣县域特色产业和重点企业需求，持续健全“1+1+N”人才政策体系；加大科技人才引进培养力度，鼓励支持企业人才积极参与创新创业人才重点项目申报工作；加快建设高水平人才集聚平台，巩固提升人才驿站、科技小院、专家工作站等载体功能，争取新增一批省级以上人才平台。着力破解高端人才引进难题，探索推行“科技副总”“产业链顾问”等柔性引才方式，进一步拓宽人才来源；建

立健全“企业需求库”与“专家人才库”，加强科技特派员队伍建设，落实省级选任与市级协同工作机制，全面提升科技特派员服务能力。

推动科技成果转化应用。坚持“政产学研用金服”一体，健全科技成果转化机制。对接用好全国高校区域技术转移转化中心福州分中心、福州市科技成果转化公共服务平台、数字中国峰会、海交会等重要平台载体，争取对接更多优质科研成果落地转化。推动技术成果端和需求端匹配适用，畅通技术转移转化渠道。支持龙头企业、链主企业，联合专业机构、高校和科研院所建设中试验证服务平台。支持和鼓励企业加大与高等院校开展技术研发、项目合作，参与科技计划项目、科技重大专项“揭榜挂帅”攻关，推动技术迭代升级。探索建设科创飞地。支持培育科技中介、技术经纪、专利服务等服务机构，强化科技成果转化服务支撑。强化知识产权、科技金融等服务。加强知识产权管理和运营，积极引进和培育知识产权服务机构，实现每万人发明专利拥有量稳步增长。设立新能源产业科技创新专项资金、新能源产业引导基金。鼓励企业通过股权融资、债券融资、资产证券化等方式直接融资，支持符合条件的新能源企业在境内外资本市场上市融资。引导金融资本加强对重大科技任务和科技型中小企业的金融支持。支持小微企业、个体工商户知识产权质押、股权出质等。大力推进数字化赋能。抢抓数字中国建设综合试点机遇，主动融

入“数字福建”“数字福州”建设大局，打造“数字罗源”。全面激活数据要素市场，开展县公共数据资源登记、加强数据知识产权保护，建立健全数据要素基础制度，深入推进数据汇集治理，促进数据交易流通，强化数据要素赋能应用。深入实施“人工智能+”行动，加强人工智能同产业发展、社会治理等相结合，打造“人工智能+”典型示范应用场景。

三、推动科技创新与产业创新融合发展

以科技创新引领产业创新、以产业创新推动科技创新，大力推动信息链、创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。围绕产业链部署创新链，聚焦绿色冶金、新材料、新能源等重点产业技术发展中的重大问题，推动“基础研究—应用基础研究—技术开发—产业化应用”全链条创新。大力推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，深化全省通信行业生态优化试点县建设，积极推进以“智改数转网联”为主要内容的中小企业数字化赋能专项行动。推动产业全要素智能化发展，助力钢铁等传统产业改造升级，开辟新兴产业发展新赛道。

拓展科技创新合作空间。瞄准罗源重点产业发展方向，高位嫁接高端科创资源。主动融入全省创新布局和福州市科创走廊建设，加强与中国东南（福建）科学城、福厦泉国家自主创新示范区等科技创新资源交流合作，推动产业向中高端升级，助力福州打造沿海智造发展轴。主动对接京津冀地区、长三角一体化区域、

粤港澳大湾区等区域科技创新资源，推动关键技术研发、创新平台建设、创新人才引育、创新生态营造。把握福州市与清华大学全面深化合作重大机遇，大力推动“天洲工程”落地建设，争取纳入国家重大科技基础设施（大科学装置）。

第三节 促进服务业优质高效发展

主动融入福州市服务业扩大开放综合试点，实施服务业扩能提质行动，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，现代服务业增加值占地区生产总值的比重显著提高、力争达到 35%以上。

一、加快发展现代物流

大力发展港口物流业，推动罗源湾物流集聚区能级加快提升，完善港口集疏运体系，提升港口货物装卸工艺，重点发展大宗散货及集装箱装卸、港内运输仓储、港口信息咨询服务等，为临港企业提供工业原材料及产成品进出口装卸服务。强化与江阴港区、三都澳港区协作互动，探索开展内外贸同船运输等业务。推动供应链物流、城乡配送物流、农产品冷链物流等业态发展。聚焦农产品流通“最先一公里”和“最后一公里”，推进食用菌、蔬菜、水果、肉类、水产品等生鲜农产品冷链物流发展，加快智慧冷链分拣中心建设，打造现代化、智能化的冷链物流枢纽，健全农产品产地各类保鲜、冷藏、冷冻、预冷、运输等冷链物流设施，促

进冷链物流降本增效提质。

专栏 3-8 现代物流业发展重点项目
谋划罗源平急两用物流大仓基地、罗源县综合物流仓储中心、供销社农村公共物流服务、起步镇港头物流园、罗源仓储物流电商产业园；智慧冷链分拣中心、智慧冷链产业园等项目。

二、大力发展文旅产业

围绕打造省内知名旅游目的地，整合用好各类旅游资源，深化“文旅+百业”，提升产品供给能力，丰富消费业态和场景，推动全域旅游和品质旅游发展。

丰富拓展文旅业态。深挖畚族文化、红色文化、历史文化、自然生态等资源，发展畚村文旅、古官道沿线文旅等。持续擦亮“天下石·罗源工”品牌，依托玉石美术馆、玉石文化体验馆、研学基地、电商直播等，拓展文创设计和高端会展等业态，提升玉石文化产业。打造“院子+文旅”经济，培育一批具有罗源特色的优质品牌院子。发展“山海生态+文旅”，依托井水半岛旅游景区、罗源湾海洋世界 4A 级景区等，开发特色科普体验文旅项目，打造滨海休闲度假目的地；依托仙茅山等优质生态资源与山地文旅基地，打造集生态、文旅、户外运动健身于一体的综合性基地。深化农文旅商产业融合，鼓励发展集旅游观光、研学教育、农家

体验、农产品销售等多种业态于一体的综合体景区。加快发展“数字+文旅”，实施景区数字化改造提升工程，鼓励运用数字技术，发展云演艺、云旅游、云展览等数字文旅新业态，培育沉浸式数字文旅体验项目。因地制宜培育发展“文旅+工业”“文旅+体育”等业态。

健全文旅产业配套。构建“快进慢游”旅游交通网络，串联鉴江镇、碧里、环罗源湾线路，融入“观山阅海”1号风景道、“山海画廊·魅力闽道”旅游公路建设，打造网红打卡地。大力培育A级旅游景区。加强与省旅发集团等文旅头部企业及周边县（市）区合作，共同打造精品旅游线路。加快旅游驿站建设，组建旅游首席推荐官队伍，建立辐射全县的游客服务网络。打造“畚风海韵”特色民宿集聚区，力争2030年全县民宿总量达到60家以上。强化文旅宣传营销，提升“畚风海韵·多彩罗源”文旅品牌知名度和影响力。

专栏 3-9 文旅产业发展重点项目

特色文化+旅游：罗源畚医药产业园、“鱼洄畚乡”文旅、中房镇岭兜旅游集散中心及区域联动开发、鉴江历史文化记忆综合项目等。

山海生态+文旅：“绿筠福境”文旅、白塔乡全域旅游综合体建设、井水半岛生态智慧旅游、碧里杜鹃花海生态旅游、罗源湾海洋世界景区提升、科旅罗源文旅研学、起步仙茅山

文旅建设等项目。

农文旅：海马科技小镇建设、西洋农文旅融合发展、鉴江牧海时光农文旅融合等。

院子+文旅：罗川特色院子改造提升、梯田院子文旅、中房镇满盾村古村落连片开发、新亭古官道综合体等。

三、推动发展商务服务

开展省级商务发展提质增效试点，重点发展电商、金融、科技服务等。依托罗源县电商选品中心等，提升产品展示、选品交易、直播共享、电商孵化、品牌推广、物流仓储等功能，打造电商公共服务中心、电商人才服务输出平台，构建设施完善、主体活跃、流通顺畅、服务高效的电商服务体系。聚合罗源电商全产业链服务，延伸发展“直播电商+农业”“电商+数字消费”等应用场景，提升县域电商综合服务水平。加强金融机构引培力度，集聚优质金融资源，丰富金融体系，增加金融供给，壮大辖区金融总量。培育发展研发设计、创新孵化、科技咨询、技术交易、科技人才管理等服务。

四、提升发展现代商贸

推动批发零售、住宿餐饮等传统商贸服务业升级改造，引入现代化经营管理模式和技术手段，提高服务质效，力争批零住餐业销售额突破 400 亿元。积极培育智慧零售、共享经济等新兴商

贸业态，推动线上线下融合发展，拓展消费市场空间，满足消费者多样化、个性化的需求。推动新型智慧商圈街区建设和一刻钟便民生活圈覆盖，提升世纪金源购物中心、文锦街、后张巷-溪尾街、滨海新城风情商业街等商圈、步行街的影响力带动力，配齐购物、餐饮、家政、维修等社区居民服务网点。推进商贸服务业与特色产业、旅游业、文化业等融合发展，形成“商贸+”模式。

第四节 做优特色现代农业

树立大农业观、大食物观，坚持山海田一起抓、农林牧副渔全面发展，落实特色现代农业“百亿提升”行动，加强人工智能、无人机、大数据、物联网等新技术应用，重点发展食用菌、鲍鱼、中草药、竹木花卉、高山有机农产品等特色农业，加强农产品深加工、销售，补强产业链条，推动罗源特色现代农业做优做强。

一、做强食用菌产业

依托起步、中房等乡镇食用菌产业基地，强化科技赋能、改造提升、品牌引领，持续做优做强国家级珍稀食用菌产业集群，推动食用菌现代农业产业园建设，促进食用菌规模化、专业化、标准化生产及一二三产融合发展，打响罗源食用菌品牌。推进食用菌良种繁育提升工程，积极开展筛选试验，建设小型试验生产线，提升食用菌研发中心的科研设施水平，因地制宜发展食用菌新品种。加快秀珍菇生产模式转型升级改造，推广秀珍菇工厂化

生产。

二、发展中草药产业

以西兰、中房、飞竹、霍口、洪洋等西部片区多个乡镇为重点，因地制宜种植麦冬、金线莲、五指毛桃、黄精、牛奶根、铁皮石斛等中草药，鼓励乡镇与中药企业合作，实施“中草药富民计划”，因地制宜发展中草药，力争新增种植面积 10000 亩。探索“果（林）-药”“粮-药”“菜-药”轮作模式，构建中草药可持续种植模式。

三、做优竹木花卉产业

发挥罗源林地资源优势，做优竹木花卉等林业产业。积极开拓“以竹代塑”市场，着力引进高端竹加工龙头企业及配套产业链，做精竹木加工，提升竹产品附加值和市场竞争力。依托西洋杜鹃花谷、桂林多肉花卉基地等，强化品牌建设和产业融合，打造碧里、起步花木产业三产融合升级版。盘活利用花卉市场。

四、培育高山有机农业

融入福州都市型现代农业发展，支持西部乡镇发挥高山海拔、空气新鲜、水源清洁、无“三废”污染等优势，培育发展高山有机蔬菜、水果等作物，对接城市商超，发展高山果蔬种植基地，争取纳入城市菜篮子基地。扩大霍口、起步、中房等高优农田示范片区，推动高优农业连片综合开发。推动茶产业融合发展，推广西兰七境堂茶园绿色有机生态发展模式，集中连片推进茶产业

改造提升，按照国家级生态农场标准，打造绿色、有机茶产品，扩大“七境茶”品牌影响力。

第五节 加快发展海洋产业

一、打造“海上粮仓”

巩固提升罗源县鲍鱼产业集群建设，持续推动鲍鱼养殖提质增效，建设中国罗源鲍鱼供应链中心，打响罗源鲍鱼品牌。培育壮大海马、海参和中华鲎人工繁育等高附加值、高成长性的特色海洋产业。积极对接连江、霞浦等地区，完善鲍鱼、黄瓜鱼、龙须菜、紫菜等水产品精深加工产业链，不断提升产品附加值。培育水产品预制菜。鼓励发展大水面生态渔业，大力发展稻（农）渔综合种养等生态健康养殖，壮大深水网箱养殖。谋划发展海洋牧场和深海养殖，加快浅海筏式生态养殖、生态鱼礁智能平台等项目建设。推动鉴江湾海洋经济产业园、罗源县大黄鱼产业集群和海带产业集群、罗源海洋渔业产业园、渔港经济区开发建设等项目落地实施。

二、培育海洋新兴产业

以海洋新质生产力塑造海洋经济发展新优势。积极培育发展海洋生物种业。鼓励涉海企业与国内外知名高校、科研院所开展产学研合作，培育海洋新质生产力，推动新技术新成果新产品在船舶、港口、航运、渔业等领域的应用。做大做强滨海旅游，开

展滨海风光及观鸟摄影等体验，推动海洋文旅经济发展。推动海洋产业数字化转型，加快智慧港口、智慧海洋建设。聚焦新型海洋经营主体，强化涉海金融服务模式创新。

专栏 3-10 海洋产业发展重点项目

现代渔业：海马智能化工厂化建设、罗源县大黄鱼产业集群、万口高标准海参养殖基地建设、水产膨化配合饲料建设项目技术升级改造等项目。

海洋产业园区：鉴江海洋生物种业智慧产业园、罗源海洋渔业产业园、鉴江湾海洋经济产业园、鉴江圣塘渔港经济产业园等项目。

第六节 提升扩展产业园区

一、加强重点片区产业布局

坚持产业集聚、功能协同、区域联动，注重差异化互补发展，统筹优化园区重点片区产业发展布局，推动形成产业协同互促、资源高效配置、高水平对外开放、产城人深度融合的发展局面。

福州台商投资区：发挥国家级园区作用，依托罗源时代新能源产业基地等龙头项目，构建以新能源产业为主导、新材料和装备制造产业协同发展的产业格局，打造福州北翼先进制造业集群。新能源电池产业集群，重点打造从原材料、电芯连接组件、隔膜、电池管理系统（BMS）、电池包零部件、电池梯次利用等电芯到电

池系统的完整产业链。高端新材料产业，重点发展特种合金材料、汽车轻量化部件、航空设备材料、高端机械设备核心部件及新型复合材料等前沿领域项目，构建多元化新材料产业集群。智能装备制造产业，重点发展智能制造集成系统、高端数控机床、节能环保设备及智能成套装备等领域的关键零部件及整机项目，构建更具韧性的现代装备制造产业体系。

罗源湾开发区：围绕绿色冶金和新能源产业，整合北、南、金港、西兰四个区块，开展产业链招商，补强基础设施配套，深化产城融合，积极布局高端不锈钢制品、商贸物流、循环经济等产业，推动先进不锈钢材料产业集群建设和新能源产业发展。金港工业区重点发展精品不锈钢、先进特钢等，强化龙头企业技改升级、链条延伸、集群建设，着力打造不锈钢绿色产业基地。南片区和北片区重点发展新能源产业配套、新材料产业、现代服务业等。西兰片区着力优化园区空间开发利用、推进用地节约集约，激活石板材厂工业用地等闲置低效土地资源，重点发展新材料及智能轻工制造、建材及金属加工、废旧资源再生利用等产业。

牛坑湾片区：科学谋划、有序开发利用牛坑湾片区产业用地，重点对接国家、省、市产业发展方向，聚焦新能源、高端新材料、现代装备制造等领域，争取落地国家、省市重大产业项目。加快牛坑湾散货作业区建设，提升产业聚集度。以产业园区为中心，周边地区配套公共管理和公共服务设施、商业服务设施。规划战

略留白区，为新兴产业和未来产业培育发展，预留产业用地。

白塔片区：发挥青山不锈钢龙头优势，强化产业延链补链强链，招引不锈钢精深加工优质企业入驻，打造高标准化不锈钢精深加工产业园，推动不锈钢产业聚集和高质量发展。

鉴江片区：依托现有工业用地资源，重点发展水产品精深加工、食品加工、高端粮油食品精深加工等产业。结合鉴江镇省级国土空间规划试点优势，推动海洋经济产业园等项目实质性落地，打造现代海洋经济产业链。

二、深化园区标准化建设

实施新一轮工业园区标准化建设行动，推动工业园区产业集聚、集约发展、承载力提升。

增强园区集聚力。聚焦绿色冶金、新能源产业链延链补链强链，强化园区链式精准招商，提高产业集聚水平和创新能力，增强园区对新质生产力培育发展的支撑。编制或修编园区空间规划、产业规划并开展规划环评。谋划建设福州台商投资区新能源及智能装备制造产业园、罗源湾开发区新能源产业园区等专业园区。

提升园区承载力。对标园区“九通一平”和生活“共享区”32项配建标准，建设完善园区基础设施及配套。罗源湾开发区利用毗邻滨海新城的区位优势，集合住房、商业、金融、医疗等资源，共享交通、餐饮、休闲等配套公共服务，重点实施开发区道路交通补短板项目、罗源湾新区排涝工程和污水管网改造工程，

推动站前片区、金港工业园区物流园、新能源产业园区等分片区加快配套基础设施建设，开展园区数字化转型。福州台商投资区加快新能源及智能装备制造产业园建设、园区标准化等项目，推动福州台商投资区园区及周边交通网络建设，规划建设内部快速交通通道，完善污水处理厂等配套设施，加大绿色基础设施投入，提升清洁能源使用比例，开展美丽园区建设及生态环境综合治理，积极创建零碳园区、绿色工厂。

推动土地集约高效利用。全面摸清低效工业用地底数，有序实施上图入库、“一地一策”分类制定处置方案，引导位于零星工业用地、零散低效工业用地上的工业企业向园区腾挪集聚。推广“工业上楼”模式，鼓励园区内企业利用现有低效工业用地建设多层标准厂房、定制化厂房。强化土地集约利用考核和结果运用，优先保障符合产业发展方向的优质企业用地需求。深化工业用地“标准地”改革，完善“3+X”控制体系，支持采取弹性年期出让、先租后让、长期租赁等方式供应工业用地。

三、稳步推进园区扩区

科学谋划福州台商投资区、罗源湾开发区扩区工程。推动福州台商投资区进一步理顺管理体制、优化职能配置，争取“区政合一”；推动园区向白塔、牛坑湾、鉴江镇拓展，谋划建设罗源青山不锈钢精深加工（航海装备）产业园、福州台商投资区鉴江产业园、牛坑湾片区基础设施等。罗源湾开发区重点往西兰等方向

拓展，着力推动西兰片区新材料智造园建设。

专栏 3-11 产业园区重点项目

牛坑湾片区基础设施建设，西兰片区产业园配套基础设施建设，金港工业区物流园配套基础设施建设，罗源湾开发区站前片区配套基础设施，福州台商投资区标准化园区建设，罗源西部片区乡镇工业园串珠发展配套基础设施建设，洪洋乡乡村振兴产业园转型升级等项目。

第四章 做强中心城区带动城乡融合山海协调

围绕全面提升城乡功能品质，以罗源湾的开放开发为突破口，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，大力实施建设大城关行动，做强县域中心城区，辐射带动山区协同发展，促进山海协调、城乡融合。

第一节 拓展提升中心城区

一、推进老城新城一体建设

顺应罗源大城关特点和人口变化调整趋势，加强凤山、起步与松山滨海新城一体建设，推进以县城为重要载体的城镇化建设，争创第二批全国县城建设试点。加强城区产业优化、公共服务和基础设施资源合理配置，推进城市更新品质提升，高标准推动新

城区规划建设。探索区划优化调整，适时谋划稳妥推进“镇改街”工作。

二、有序拓展中心城区

聚焦“东跨、中优、北拓、西联”，重点沿环罗源湾，发挥凤山老城与松山滨海新城辐射带动，加强碧里鉴江临港新城培育发展，推动中心城区逐步向起步、碧里、鉴江等乡镇的规划拓展区、功能组团和重要产业园区拓展，强化产业集聚成链、港口开发提级、城市优化拓展，加强产港城联动发展，优化形成以一湾、两区、三城为主体的中心城区空间格局，打造全县高质量发展增长极动力源。

专栏 4-1 县域中心城区空间格局

一湾、两区、三城：“一湾”即沿罗源湾，串联周边工业、港口、居住、商业等空间，打造港产城人融合发展湾区。“两区”即福州台商投资区、罗源湾开发区，全力推进新型工业化，发展临港先进制造业集群。“三城”即罗源古城（凤山镇、起步镇）、松山滨海新城、碧里鉴江临港产业新城，着力提升生活配套服务水平，改善人居环境，优化城镇空间格局，加强人口和产业集聚。

“东跨、中优、北拓、西联”：东跨：近中期向金港、牛坑湾方向有序拓展，远期向鉴江方向拓展。中优：强化凤山老城和松山滨海新城联动发展，高质量开展城市更新，优化提升

老城生活区、新城综合区，近期向泥田、福州台商投资区方向拓展。**北拓：**向起步等方向拓展，重点为远景罗源城市、产业发展储备必要的发展空间。**西联：**强化与白塔、西兰等西部乡镇联动。

三、提升中心城区功能品质

聚焦建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市目标，深入实施城市更新和安全韧性提升行动，以“城市更新”为主线，力争打造成为闽台城建城创城市片区更新样板。坚持“留改拆”并举，以保留利用提升为主，推进小规模、渐进式、可持续的有机更新模式。有序推进老旧小区、城中村和危旧房屋改造。推动“好房子”建设。践行绿色空间，强化生态治理，提升城市景观建设。改善城市道路通行环境，畅通中心城区路网，缓解城市交通压力。推进城市基础设施生命线安全工程建设和老旧管线改造升级，补齐城市排水防涝、污水处理、地下管线等短板，推动市政建设提质增效。完善城市公共服务，推进城市治理精细化智能化。扎实推动城市高质量发展、内涵式发展。

专栏 4-2 城市功能品质提升重点

城中村、老旧小区改造。梳理更新脉络，加快推进老城区均衡发展，分批次实施县政府周边地块、江尾下片区、竹兜山片区等城中村改造。全面推进城镇老旧小区整治改造工

作，实现背街小巷改造提升、老旧小区改造全覆盖。

“好房子”建设。以绿色低碳为主线，注重住宅质的提升，实现新建建筑设计、施工阶段绿色建筑强制性标准执行率100%，打造世纪花园好房子试点项目，建设安全、舒适、绿色、智慧的好房子。分批次更新更换凤凰城等3个小区百余部电梯，筹集500套（间）保障性租赁住房，确保新市民、青年人保障覆盖率达到100%。

城市交通基础设施。①加快推进起步外环线渡头段交通枢纽建设，畅通东方星城至光明路路网，提升西外路、星豪路、嘉华路，改造妈祖街区。全力完成双拥路至民族中学、罗中路起步环岛至光明路、罗马景福城至三中路、东外路等道路升级。谋划罗源县进城道路提升改造工程（水古高速-城关段）。②实施城区路口通行安全、市政道路标识标线微改造，打造北大路妈妈市集，修缮“双城”市政道路及基础设施，整治城区市政桥梁安全隐患，更新南溪两岸照明设备，点亮33条城区街巷。改造凤西、闽运、凤南客运站为公共停车场，配备适量充电桩，缓解老城区停车难、充电难窘境。

城镇污水处理。以污水处理为抓手，加快老旧管网改造升级。推进“污水大治理”，完成起步镇、松山镇10个村生活污水治理，接续完成城区污水处理厂扩容，推进城镇生活污

水处理设施及配套管网二片区建设，落实城区雨污管道及沟渠整治，治理滨海十字渠周边错节管网，开展南溪两岸污水主干管水质检测，推动城市生活污水管网建设全覆盖。

城市防洪排涝。加强“平急两用”公共基础设施建设。健全防洪联排联调机制。完善凤山镇防洪排涝及经开区南北片区一揽子防洪排涝措施，实施城市排水防涝提升一期、二期、三期等项目。强化排水防涝设施管理，加密巡查频次，及时疏通内涝积水，一体化统筹城市防洪体系和内涝治理，提升城市排水防涝能力。

城市生态景观提升。健全城市公园和绿道网格体系，提升江滨公园、凤梅公园等5座公园景观桥，复壮城区古树名木，优化罗源湾等3个高速出入口绿植，修建松岐路慢道及北江滨健身步道，打造南溪滨水空间品质提升等9个城市空间提升改造项目工程。结合罗宁古管道，提升南大路至北大路、东环路、东大路、府前街、凤蝶广场周边道路沿线风貌，让路段从“单一通道”升级为“城市漫步道”。

城市治理现代化。①推进城市数字化转型，构建雨污管网、智能路灯、市政道路、物业小区等信息化“一张图”，依托无人机技术，全天候对市政道路、公园设施、人行步道进行“天眼监视”，以精细化治理，让城市运行更高效、群众生活更便捷。②强化安全管理。以住房和城乡建设领

域安全生产治本攻坚三年行动为抓手，以既有房屋、建筑施工、城镇燃气及消防安全等为重点，分级、智能、精准管控重大风险源，常态化推进安全生产隐患排查整治和从业人员安全培训。

第二节 推动山海协调发展

一、加强西部山区发展

支持山区乡镇依托各自资源禀赋，培育壮大食用菌、林下经济、乡村旅游等特色产业，因地制宜融入全县绿色冶金、新能源、新材料、新型建材等产业链。实施罗源西部乡镇工业园串珠发展配套基础设施建设工程，加快交通路网、物流设施等建设，提升山区乡镇功能品质。充分发挥西部山区石材等矿产资源优势，科学策划规划，推进资源规范、绿色、可持续开发。推动西部山区国土空间生态修复、土地整治专项、国土绿化，积极向上争取资金支持。

二、推进全域联动发展

以重大通道建设、产业园区扩区、城市更新整合推进等为支撑，促进西部绿色发展区、中部城市发展区、东部沿海发展区联动。以东西向外郊环线、G104、X143 和建成后的西兰隧道为支撑，畅通“城关-西部片区腹地”通道，完善“城关-西部片区”联动格局。依托罗源湾开发区、福州台商投资区扩区工作，加强产业、

物流、交通联系，促进中部、西部、东部产业园区联动发展。探索老城区综合性商业区及文教文旅区提升，西部片区旧厂房、低效工业用地“腾笼换鸟”开发相结合，促进城关核心区、竹兜山片区、白塔乡村振兴产业园区、西兰旧石板材工业区等联动发展。以城市片区更新省级样板工程为基点，整合起步集镇环境整治样板、飞竹中房传统村落重点改善提升等项目，串点连线、集线成面。

第三节 推进乡村全面振兴和城乡融合发展

一、打造宜居宜业和美乡村

聚焦农业农村现代化，分类有序、片区化推进乡村振兴，深入推进乡村振兴示范创建，实施“千村示范引领、万村共富共美”工程，大力推动省级乡村振兴示范镇村创建，带动产业发展、乡村建设、乡村治理全面提升，创建国家乡村振兴示范县。加强耕地保护和高标准农田建设，推进新一轮粮食产能提升行动，确保“粮袋子”“菜篮子”产品稳产保供。深化全省高质量发展庭院经济试点县、省级林下经济重点县、笋竹精深加工示范县等建设，因地制宜发展乡村特色产业，以产业链思维培育农业企业，构建“一镇一业、一村一品”发展格局。实施设施农业现代化提升行动，加快食用菌、水产等龙头企业科技研发，集中连片推进茶产

业、果蔬种植业等改造提升。加快完善基层农技推广体系，打通科技进村入户“最后一公里”。因地制宜推进乡村建设品质提升。加快补齐农村现代生活条件短板，健全完善农村水、电、路、气、讯等基础设施建设。深入实施农村人居环境整治提升行动，持续推进农村垃圾治理、污水处理、厕所革命、爱河护河。深化拓展和美乡村“五个美丽”建设，创造乡村优质生活空间。加强“新农人”队伍建设，深入实施乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目、“乡村振兴人才计划”、高素质农民和乡村工匠培育，吸引更多青年人才、能工巧匠、企业家就业兴业。巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，健全完善统一规范、精准识别、动态调整的常态化防止返贫致贫监测体系，分类落实精准帮扶措施，坚决守牢不发生规模性返贫底线。鼓励有条件的乡村探索开展“未来乡村试验”，着力打造集“美丽乡村+数字乡村+共富乡村+人文乡村+善治乡村”于一体的现代化乡村新社区。

二、推进城乡融合发展

打造以县域中心城区为带动、分级分类、衔接互补的城乡融合发展格局。强化县域中心城区与镇村功能衔接、优势互补。优化县域中心城区—重点镇（乡）—一般镇（乡）城镇职能结构，按照城市组团型、城市边缘型、旅游带动型、工贸带动型、现代农林型、滨水港口型等职能，因地制宜推进乡镇建设。强化村庄分类结果应用，分类推进乡村建设，稳慎推进村级建制优化调整。

推动形成县域中心城区—镇乡（重点镇）—村（中心村）的网络化城乡融合发展空间体系。

推进城乡基础设施一体化和基本公共服务共享。推进“四好农村路”县道提升改造、乡道畅通、村道建设，实施“乡镇便捷通”工程，畅通城乡高效衔接的交通通道，提升城乡客运、货运、物流服务一体化水平。加强城乡教育资源整合，推进城乡教育一体化发展。持续推进县总医院与乡镇中心卫生院共建“联合病房”

“联合门诊”、推广白塔乡“一院两区”模式，促进县城优质医疗资源持续下沉。拓展智慧公共服务应用场景，利用信息化手段向山区乡镇、农村推送优质教育、医疗、文化服务等资源。

统筹推进空心村治理、跨镇联建、跨村联建。有序推进村庄撤并工作，建立健全“空心村”“一村一档”数据库，推动资源整合。创新乡镇片区治理新机制，开展跨镇（乡）片区联建。深化跨村联建工作，鼓励村村联合、村企合作、村社联动，“强村带弱村”“大村带小村”，实现规模效应和优势互补。积极争取纳入全省城乡融合发展试点。

探索强村富民乡村集成改革。完善农业转移人口市民化落实机制，扎实开展新一轮农业转移人口市民化行动，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。持续深化农村集体产权制度改革。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年工作。深化农村“三权”分置改革，发展多种形式的适度规模经营。全面开展

集体经济“选聘分离”“村经分离”改革，探索股权流转、抵押和跨社参股等新型农村集体资产股份合作制形式。鼓励农村集体经济组织投资入股新型农业经营主体，支持有条件的村庄组建强村公司、村级联合体公司，聘请乡村CEO经营村庄资源和集体资产。探索建立乡村振兴基金。积极拓展资产租赁、服务创收、电商营销等新型经营模式，不断壮大新型农村集体经济。

专栏 4-3 罗源乡镇发展指引

序号	乡镇名称	类型	发展方向
1	凤山镇	城市组团型	重点优化提升老城区，逐步推进产业升级和城市更新，保护历史文化资源，完善、提升老城区公共服务设施和基础设施水平，塑造老城特色风貌空间，打造成为县域综合服务中心。
2	松山镇	城市组团型	有序推进城镇建设和城乡融合发展，打造集商贸、商业、旅游服务和居住为一体的综合配套服务区，疏解老城区压力；强化罗源湾开发区、福州台商投资区、滨海新城融合发展，打造临港产业集聚区、现代化经济强镇。
3	碧里乡	滨水港口型	全面融入罗源湾开放开发，推进牛坑湾围填海，促进港口和配套设施建设，强化山海一体、城乡融合、文旅融合，打造以港口和现代化临港工业发展为主的城镇。
4	鉴江镇	工贸带动型	以海马小镇、地球科学小镇、特色文旅小镇为带动，推进产业融合发展、镇区品质提升；推进盐场地块开发建设，解决历史遗留围填海问题，打造以特色旅游、创新科研及海洋新兴产业为主导的海洋经济示范镇、生态文旅特色镇。
5	起步镇	城市边缘型	着力推动基础设施提档、产业能级提升、生态品质提标、民生福祉提质、治理效能优化，深化国家农业产业强镇、闽台乡建乡创合作样板集镇等建设，打造现代食用菌农业生产基地、区域性综合物流枢纽，全面融入县域中心城区。

6	洪洋乡	工贸带动型	有序推进洪洋工业园区更新建设，重点培育绿色建材、机械制造、木制家具、食品加工等四大产业，发展新型石材加工，挖掘林下经济发展潜能，发展中草药、畜禽、果橙等特色农业，推进农文旅融合发展，强化集镇环境整治和基础设施建设提升，打造以工业生产和特色农文旅为主的城镇。
7	中房镇	现代农林型	依托国家级传统村落、罗宁古官道、红色文化等资源开发利用，深化农文旅融合，着力发展食用菌、茶、花卉、中药材等特色产品，拓展农副产品集散和生态旅游服务功能，打造全域旅游示范乡镇、闽台乡建乡创合作样板集镇。
8	白塔乡	工贸带动型	发挥交通区位优势，结合土地综合整治、产业园区建设和空心村服务治理等，着力培育绿色冶金产业集群，争创“全国民族团结进步示范乡镇”，建设以工业生产和商贸服务功能为主的城镇，努力打造罗源西部片区重要增长极。
9	西兰乡	工贸带动型	依托西兰隧道建设，融入罗源经开区统一规划建设，谋划西兰工业区分片土地开发，有序推进园区更新和集镇重大基础设施建设，打造工业生产和茶药竹产业种植为主的城镇。
10	飞竹镇	工贸带动型	联动罗源湾开发区，加强闲置土地盘活、园区建设、环境整治，推动新型建材加工和竹木、蔬菜、中药材、乡村旅游等特色产业发展，打造以工业生产为主的现代化城镇。
11	霍口畬族乡	旅游带动型	坚持生态立乡、农业兴乡、文旅强乡，持续发展高山优质农业、畬乡特色文旅，强化民生设施改善，打造更具竞争力的现代化畬乡特色产业和城镇。

第五章 持续深化改革和激发内需潜能

按照加快构建高水平社会主义市场经济体制的要求，加大改革创新探索力度，主动融入和服务全国统一大市场，充分激发市场主体活力，挖掘释放内需潜力，不断增强高质量发展动力。

第一节 主动融入全国统一大市场

一、严格落实全国统一大市场建设标准指引

遵循“全国一张清单”管理模式，建立健全公平竞争审查刚性约束机制，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的相关规定和做法。建立健全符合全国要求统一规范、信息共享的招标投标和公共资源交易平台体系。构建互联互通流通体系，推动多式联运服务规则衔接，有效推动物流降本增效。

二、深化要素市场化改革

落实省市推进福厦泉要素市场化配置综合改革试点相关政策举措，结合罗源实际，争取在技术要素转化、土地要素配置、人力资源要素、资本要素服务实体经济发展、资源市场化交易和绿色要素交易等方面加强试点探索。融入全国一体化技术和数据市场，推动构建城乡统一的建设用地市场，促进劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素畅通流动、高效配置。落实居民阶梯水价、气价等制度改革。推进海域资源高效配置，谋划罗源湾外海域使用权出让与续期，对养殖用海实施招拍挂，发挥市场资源配置作用，实现海域资源集约高效利用和保值增值。积极培育省、市上市后备企业，支持推动企业上市。

三、全力打造一流营商环境

完善与重点产业发展相适应的营商环境机制，推进政务环境、法治环境、市场环境、人文环境全面优化，不断提升营商环

境水平。传承践行“一栋楼办公”理念，健全服务企业“四通四到”机制，深化新时代机关效能建设，加快打造服务型政府。加强办事环节精简和流程再造，提升各级事项全流程网办率，推动政务服务“一网通办”“好办易办、智能快办”，打造能办事、快办事、办成事的“便利罗源”。持续深化商事制度改革，继续推动跨部门联合审批改革，有序承接国家、省、市下放的行政审批许可事项，提供高效的审批服务保障。全面构建亲清政商关系，完善领导干部与重点企业、商会组织、民营企业等沟通协商机制。健全产权保护机制，加强产权执法司法保护。完善知识产权全链条保护机制。健全社会信用体系和监管制度，健全守信联合激励和失信联合惩戒制度，完善创新信用修复机制。

四、提升经济治理效能

完善战略规划和政策统筹协调机制。落实好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策，促进各类政策协同发力。健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，强化落实国家、省、市重大战略任务和基本民生财力保障，每年财政一般公共预算民生支出比例保持70%以上。深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。全面落实国家税收制度改革，规范非税收入管理。加强财会监督和预决算公开管理。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，坚决防范化解政府债务风险。大力发展科技金融、绿色金

融、普惠金融、养老金融、数字金融。健全金融服务实体经济激励约束机制和金融监管机制。

第二节 充分激发市场主体活力

一、促进民营经济高质量发展

落实民营经济促进法、福建省民营经济促进条例，保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。深入贯彻新时代民营经济强省强市战略，落实促进民营经济高质量发展的政策措施，综合立体服务民营企业，发展壮大民营经济。鼓励民营企业参与政府和社会资本合作新建（含改扩建）项目。加大民营企业融资支持力度，丰富金融产品供给。完善民营“链主”企业梯次培育制度、优质中小企业梯度培育，支持民营企业向专精特新“小巨人”方向发展，参与全国中小企业数字化转型试点。鼓励加大研发投入、引进和建设研发平台。鼓励民营企业积极参与消费品以旧换新接续活动。弘扬企业家精神，全力扶持企业做大做强，加快建设更多一流企业。

二、深化国资国企改革

持续推动落实国有企业改革深化提升行动，完善国有资本管理监督体制机制，稳步实施战略性重组和专业化整合。推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提高核心竞争力。做大做强做优国有资本和国有企业。支持国有资本在关键

核心技术攻关以及低空经济、新材料、新能源等战略性新兴产业领域强化投入。

第三节 挖掘释放内需潜力

一、扩大有效投资

保持投资合理增长，高质量推进“两重”项目谋划储备建设，实施一批重大标志性工程。强化重大项目牵引，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债等。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重。深化投资审批制度改革，加强政府投资项目全过程管理。谋划实施公共基础设施、公共服务等民生领域补短板项目，加强人力资源开发和人的全面发展投资。聚焦培育新质生产力，扩大高新技术制造业和战略性新兴产业投资，支持企业设备更新和技术改造。强化产业链招商、场景招商、营商环境招商等，用好各类重大招商平台，引育一批具有引领作用的创新平台、产业项目和头部企业。加大民间投资引导力度，支持民营企业参与新兴产业和重大基础设施领域。推进存量资产盘活和低效无效资产处置。

二、大力提振消费

深入实施提振消费专项行动，推动大规模设备更新和消费品以旧换新，积极发展首发首店首秀经济、“人工智能+消费”“IP+消费”等新模式，发展数字消费、绿色消费、健康消费、文娱旅

游、体育赛事等新消费增长点，创新多元化消费场景，培育多样化消费生态。促进消费和投资良性循环，扩大消费基础设施、消费场景、消费服务功能和物流设施等相关领域投入。完善扩大消费长效机制，健全投资消费互促机制，形成扩大投资与创造就业、投资于人和提振消费的良性互动。

第六章 加强现代化基础设施建设

补齐短板，提升质量，统筹规划，适度超前，大力实施构建大通道行动，加快新型基础设施建设，加速交通基础设施提档升级，推动传统基础设施智能化改造，推动基础设施互联互通、协同融合、安全高效发展，为高质量发展提供强大支撑保障。

第一节 加快新型基础设施建设

一、大力推进信息基础设施建设

深入推进“信号升格”“宽带边疆”行动，加快“双千兆”网络建设，拓展乡镇区域 5G 网络覆盖面，提升补强城区 5G 网络容量，推动 5G 网络在重点场所深度覆盖、新增 5G 网络站点 160 个，新增 5G-A 网络站点 200 个。布局 6G、卫星互联网、量子通信等下一代信息技术应用。建立县域数据中心，争取列入闽东北数据中心重要节点。打造数据中心园区，推动数据资产入表，加强金融、医疗、气象、社会治理等重点领域公共数据、行业数据开发

利用。建设智慧城市运行中心，配套应急指挥系统、城市精准治理系统、常态管理系统、态势监测系统等。

二、推动传统基础设施数智化改造

加快推动智慧城市公共服务信息化建设，努力构建智慧交通、智慧停车、智慧水利、智慧海洋、智慧农业、智慧燃气等管理平台。深度应用物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术，有序推动环卫、路网、园林绿化、城市照明、供排水等市政基础设施智能化改造升级。推动智慧杆塔“多杆合一”，开展电网变电站、充换电站（储能站）等“多站合一”建设。加强人工智能与经济社会各行业各领域广泛深度融合，力争到 2030 年新一代智能终端、智能体等应用普及率超 90%。

专栏 6-1 新型基础设施建设重点项目
5G 基站建设、智慧城市运行中心；谋划罗源湾开发区智慧园区数字化转型、罗源县数据中心项目等。

第二节 完善现代化综合交通运输体系

一、加快港口和物流枢纽建设

实施福州港罗源湾港区泊位集群建设工程，统筹推进淡头、碧里、牛坑湾、将军帽四大作业区岸线资源成片开发、规模化经营、集约化生产，巩固提升罗源湾港区作为福州港散货集散中心的功能与定位，加快建设一流港口。加快牛坑湾港口及加工物流

区合作开发等项目建设。畅通港铁联运、多式联运，推动配套设施智能化改造、提档升级，构建“海运、铁路、公路”联动的临港立体综合交通网络，进一步提升环罗源湾北岸港口集疏运能力，打造港口型物流枢纽。持续提升海关、边检、海事等部门服务效能，增强福州港罗源湾码头等一类口岸综合保障能力，持续优化口岸营商环境。

专栏 6-2 港口和物流枢纽建设重点项目

罗源湾港区泊位建设和连片开发，包括碧里作业区 3 号、4 号泊位装卸工艺提升，6 号泊位预留区堆场建设、7-10 号泊位建设；碧里作业区 1-2 号泊位工程、牛坑湾作业区泊位前期工作；牛坑湾港口及加工物流区填海工程等。

二、推进五大通道和铁路建设

加快推进福港罗源湾公共运输廊道、罗源湾深水航道二期、台商区外联通道、西兰隧道、国道 G228 线罗源松山可湖至迹头段“五大通道”建设。全力推动温福高铁罗源段建设，科学规划、合理布局与高铁线路交叉的各类道路上行下穿通道，统筹迁改并预留电力、通信、供水、供气穿越线路。持续谋划推动罗源湾北岸铁路支线，激活罗源港区潜力。

专栏 6-3 五大通道和铁路建设重点项目

“五大通道”建设：①国道 G228 线罗源松山迹头至选屿段公路工程（台商区外联通道）：加快项目施工进度；②国道 G228 线罗源松山可湖至迹头段：加快推进项目开工建设；③罗源湾公共运输廊道：加快项目建成投产；④沈海高速水古互通及接线工程建设（西兰隧道）：加快一级水源保护地调整与白塔段耕保地优化，推动项目全线施工；⑤罗源湾深水航道二期：提速清淤施工，提升航道通行效率与通航能力。

铁路建设：推进温州至福州高速铁路（罗源段）建设，谋划罗源湾北岸铁路支线项目等。

三、畅通全域高效公路网络

对接全市交通路网规划，推动福州外环罗源松山至闽侯洋里段、丹阳至贵安高速东延线等一批重大交通基础设施项目规划建设。积极促进沈海高速罗宁段扩容。实施新一轮农村公路提升行动，着力推进县道扩建、镇村联通、景区园区节点衔接、美丽农村路建设。实施乡村主干道扩建工程、农村公路分类提质工程，改善山区乡镇对外通道条件，健全完善农村路网结构。推动县级主干线三级路比例达到 80%、乡道四级双车道比例达到 80%。

专栏 6-4 全域高效公路网络重点项目

重大交通项目：①加快国道 228 线罗源松山白水至碧里先锋段公路工程、国道 228 线罗源碧里先锋至碧里段公路工

程、国道 G104 线罗源松山白水至可湖段公路工程、起步至西门（官山隧道）、泥田至兰田公路（西湾隧道）等项目前期谋划；②谋划沈海高速罗源段扩容工程、福州外环罗源松山至闽侯洋里段等项目。

农村道路提档升级：①乡村主干道扩建工程：西片区推进贯穿白塔、西兰、飞竹、霍口的 X143 县道低标路段改造，北片区推进贯穿起步、洪洋、中房的 X141 县道（省道 S207 替代线）扩建。②农村公路分类提质工程：“十五五”期间，逐年分类实施资源路、旅游路、产业路 33 条，完成 45 公里美丽农村路建设。

四、完善交通出行服务配套

优化公共交通线路设置。积极推进次差路段整治。打造普惠均等的城乡运输服务，巩固“客货邮”融合发展，加快城乡客运公交化进程，推广“公交+班线+区域经营+定制班车”城乡客运新模式。优化城乡公共客运出行信息服务。提升公众出行服务水平。

第三节 织牢水电气保障网

一、加强水利基础设施建设

围绕构建现代化水安全保障体系，系统推进“大水网、大水

缸、大供水、大安全”四大工程建设，统筹水资源、水环境、水生态、水灾害协同治理，全力打造幸福河湖的罗源样板。加快海绵城市建设，构建高效大排水系统，全面提升防洪（防潮）排涝水平。完善防洪工程体系建设，强化城市自然灾害防治，统筹城市防洪和内涝治理，进一步提升防灾减灾能力，县城区防洪标准达到 30—50 年一遇。加快推进城乡供水一体化，建立从源头到龙头的饮水安全保障体系，提高全县供水水质、供水保证率和供水集约化水平，到 2030 年基本实现偏远农村供水全覆盖、规模化供水覆盖率 80%以上，自来水普及率 100%，确保供水水质达标率 85%以上、供水稳定性 $\geq 95\%$ 。推广智慧供水系统，实现水源、管网、用水数据实时监控和精准调度。完善霍口水库配套供水工程，推动水库新建和除险加固，优化水网骨架，加强洪水调控与雨洪利用，系统提升水资源保障能力。

专栏 6-5 水利基础设施建设重点项目

防洪减灾：白水围垦水闸除险加固工程；罗源牛坑湾片区防洪排涝工程；罗源碧里湾海堤及水闸工程；罗源松山围垦海堤堵口段除险加固工程；南溪上游防洪堤工程；斌溪流域罗源县中房镇柏山村至斌溪村段河道治理工程、牛溪流域罗源县西兰乡坛石村至寿桥村段防洪治理工程；重点山洪沟防洪治理工程；罗源松山选屿、北山排涝站项目；罗源鉴江防洪防潮排涝综合提升项目；罗源湾海堤提升工程。

城乡供水：加快实施城乡供水一体化工程建设；计划实施福建省罗源县马祖供水水源保障工程、罗源县西北片区引调水工程、罗源县城郊区域水资源优化配置工程、罗源鉴江湾片区引调水工程。

水库建设：新建铁香炉水库、洪洋水库、石塘水库，牛梅溪水库除险加固工程、八一水库改扩建工程。

幸福河湖：罗源县斌溪、牛溪、起步溪、敖江等幸福河湖等项目。

二、完善电力基础设施建设

根据区域用电负荷分布，合理调整电网布局，优化加强网架，强化主干电网与智能配网，统筹电力管网设施建设。深化政企协同，提速线路建设进度，加强“园网共建”，推动电网与园区建设深度融合。不断升级城乡配电网。融合分布式电源、储能、微电网，实现“源网荷储”协同。

三、加快燃气管网更新改造

加强燃气安全监管智能化建设，持续推进燃气城市生命线工程项目建设，强化建新管、改旧管、加装管道自闭阀等，加快推进老城区及滨海新城、福州台商投资区天然气管网改造，有序推进老旧小区“瓶改管”工程，提高管道燃气普及率，到2030年，新改造天然气管网179公里、管道燃气普及率达64%。

四、强化水电气安全共建

强化地下管线综合建管护，推进弱电管网下地，加强城市老旧管线改造升级，创新构建地下管线联防共保机制。推进水电气等市政公共服务过户一件事、联合报装一件事、水电气网“共享营业厅”改革。

专栏 6-6 电力燃气设施建设重点项目
电力：罗源县弱电管网下地、罗源时代（用户变）110kV 输电线路工程，斌溪～霍口 35kV 线路新建工程、斌溪～中房 35kV 线路新建工程、鹤屿 110kV 输变电工程、220kV 碧里变电站迁建、将军帽 110kV 变电站扩建输变电工程等项目。 燃气管网：罗源天然气管道项目等。

第七章 提高人民生活品质

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，实现人民对美好生活的向往，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

第一节 促进高质量充分就业和居民增收

一、构建就业友好型发展方式

健全完善就业服务驿站等载体建设，构建“15 分钟就业服务

圈”。对接“福州数智就业”综合性服务平台、市级“福你就业”零工平台，打通群众就业与企业用工通道。落实“榕技强链”职业技能培训计划，实施“技能照亮前程”培训行动，推进公共实训基地等建设。推行积极政策，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。支持灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。促进有劳动能力且有就业愿望的人员实现充分就业。加强劳动者权益保障，实现欠薪案件动态清零。

二、多渠道促进城乡居民增收

实施城乡居民增收计划。加强企业工资分配宏观指导，落实好工资集体协商制度、最低工资标准调整机制。培育发展水产养殖、林下经济、电商带货、旅游民宿等富民产业，增加城乡居民经营性收入。支持盘活农村资产，壮大村财收入，鼓励农民以土地入股、合作经营等方式分享集体资产增值收益，多渠道增加城乡居民财产性收入。

第二节 办好人民满意的教育

一、促进基础教育优质均衡

健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，推动县城教育资源力量整合，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。实施基础教育内涵提升工程，确保通过“县域义务教育优质均衡发展

县”“学前教育普及普惠县”国家评估。落实县域普通高中振兴行动计划，推动罗源一中创建省级示范高中，推进罗源一中、罗源二中、福州民族中学高中部扩建等。深化城乡教育共同体办学，逐步缩小城乡、校际、群体差距。促进学前教育优质普惠发展，稳步增加公办幼儿园学位供给，逐步推行免费学前教育。加强学生心理健康、体质健康、科学教育。办好特殊教育，推动形成多元化的终身学习体系。

二、推动职业教育融合发展

提升职业学校办学能力。深化产教融合，对接县域产业发展需求，优化专业设置，推广订单班、现代学徒制等人才培养模式。主动融入市域产教联合体、行业产教融合共同体建设。强化硬件支撑，共建实训基地，加快罗源县高级职业中学新校区建设，促进福州外语外贸学院（罗源校区）建设。推动人才引育，促进城教融合，加快培育本土技术技能人才，落实好相关人才引进政策，增强职业教育吸引力。建立校企协同、多元参与机制，引导行业企业等各方力量共同参与，提升职业教育服务产业和社会发展实效。推动高级职业中学争创省级优质中职学校。

三、培养造就高水平教师队伍

实施“教育家型教师”培养计划和教师队伍素养提升工程、新时代立德树人工程，深化基础教育“四名”培养计划，完善书记、校长“后备遴选—培养锻炼—选拔任用—岗位交流”的成长

晋升机制。培养 60 名“县中头雁教师”，构建系统的教师专业发展支持体系，辐射带动全县教师队伍建设。探索“理论+实践+辐射”三维培养模式，重点提高教育人才教学创新能力、学术研究能力和自我发展能力，推动成长为“专家型教师”。加大紧缺薄弱学科教师配备力度，实施银龄教师聘任、富余学科教师转岗任教、教师跨校走教、跨学段流动等方式。保障教师待遇，减轻教师非教育教学任务负担，加大优秀教师选树表彰和宣传力度。培养 100 名以上省市学科带头人和骨干教师，到 2030 年市级骨干教师以上名优教师占教师总数 10%以上，县域名优骨干教师占教师总数不低于 15%。

四、推进教育数智化转型

加快人工智能教育试点校、智慧校园试点校（含特殊教育学校）培育，到 2030 年全县 100%的中小学普及人工智能教育课程，实现千兆到校校园 5G 网络全覆盖，智慧教室占比达 30%。创新数字化教学模式，建设虚拟仿真实验教学项目。提升师生数字素养。

专栏 7-1 教育强县重点项目
基础教育：罗源一中高中部食堂及宿舍楼、罗源第二中学扩建、福州民族中学高中部扩建、教育补短板、中小学办学条件改造提升、幼儿园办学条件改造提升等项目。 职业教育：职业中学新校区（一期）、职业中学实训教学设备更新等项目。

高等教育：福州外语外贸学院（罗源校区）建设等。

第三节 健全社会保障体系

一、持续扩大社会保险制度覆盖面

实施高质量参保行动。健全全覆盖可持续的社保体系，推进基本养老保险、医疗保险、工伤保险持续扩面。落实基本养老保险全国统筹制度，健全待遇确定和调整执行机制，推动城乡居民基础养老金逐步提高，推动城乡居民基本养老保险金融机构“就近办”服务全覆盖。落实药品集采、医保支付和结余资金使用政策，持续推进 DRG+点值付费管理，完善 15 分钟医保便民服务圈建设。推动新就业形态劳动者职业伤害保障全覆盖。“十五五”期末，城乡居民基本养老保险、医疗保险参保率分别维持在 97%以上、95%以上，参加失业保险人数达到 2.5 万人、工伤保险人数达到 4 万人。

二、提高住房保障水平

建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。有序推进小区电梯更新更换。加快构建房地产发展新模式，落实国家商品房开发、融资、销售等基础制度，加强房地产风险防范。加强房屋全生命周期安全管理，推动城乡房屋安全隐患排查和整治，推进重点房屋挂牌巡检，

支持老旧危房自主更新、原拆原建。

三、提升社会救助和社会福利水平

分层分类开展社会救助，加强部门间数据互通和政策衔接，健全广覆盖可持续的社会救助、社会福利、优抚安置体系。保障妇女儿童合法权益。持续推进“福蕾行动计划”。加强退役军人服务保障。持续落实救助“一件事”办理，让社会救助更有温度、更具实效。落实城乡低保、特困、孤儿、残疾人“两项补贴”对象等保障标准提升工作，实现稳步可持续增长。推进城乡公益性公墓（1+9）项目，建立健全基本殡葬服务制度。

第四节 加快建设健康罗源

一、优化县域医疗资源布局

完善县总医院新院区建设，整合医疗、应急、康养等功能，打造县域医疗中心，辐射台商区、经开区、滨海新城和松山镇周边地区，促进产城人融合发展。推动松山卫生院搬迁、碧里乡牛坑湾、鉴江湾片区医疗能力提升项目，满足滨海新城公共卫生、临港产业区人口医疗需求。谋划鉴江、中房、白塔、西兰、飞竹中心卫生院建设县域医疗分中心以及乡镇中心卫生院、中心村卫生所服务能力提升等项目，为鉴江湾、白塔、西兰等工业园区提供医疗服务。实施中医院、凤山社区服务中心搬迁工程，优化老城区医疗资源布局，持续完善“就近就医、便捷诊疗”服务体系，

切实保障老城区居民健康需求。统筹推进医疗卫生强基工程，构建覆盖新旧城区、贯通城乡全域、功能完备、中西医并重、应急高效的现代化医疗卫生服务体系。

二、强化学科能力支撑保障

深化与省市综合性三甲医院、专科医院等合作，借助优质医疗资源、核心技术力量，重点抓好卒中、胸痛、创伤等学科建设，不断提升总医院疑难重症救治能力和县域辐射带动力。坚持中西医并重发展战略，推动中医药传承创新，深化与省级优质中医资源紧密协作，系统推进中医特色专科、中医药适宜技术推广体系及城乡中医药服务网络建设，促进优质中医药资源下沉延伸，实现县域中医药服务全域覆盖、普惠可及。聚焦全生命周期健康保障，统筹推进妇幼健康、精神卫生、“一老一小”等重点民生领域服务提质，全方位筑牢群众健康安全防线。

三、加强医疗卫生队伍建设

加大人才引进力度。开展高层次人才、紧缺人才招聘工作，优化人才队伍结构。与省市综合性三甲医院建立稳定对口支援关系，持续邀请名医名家来罗开展医疗技术、医疗质量、医疗管理等培训，开展常驻帮扶、远程诊疗、人员培训，打造一支“带不走”的医疗人才队伍。探索实施名医工作室、师带徒等有效方式，加强医师队伍培养。推动建立公立医院编制标准及动态调整机制，深化薪酬制度改革，探索县聘乡用、乡聘村用等机制，建立健全

人才双向流动机制。持续加强作风建设，推动医德医风建设，规范医疗行为，提升服务质量，不断提升群众看病就医体验感。

四、强化精细医疗服务水平

深入实施新时代“堡垒工程”，深化“暖心党建”，积极参与“乡村党建+乡村治理+乡村医疗”活动，成立医疗巡诊服务队，深入偏远乡村开展巡回诊疗活动，提升乡村医疗服务覆盖面。做实家庭医生签约，重点覆盖老、慢、孕、幼等重点人群，提供个性化服务。简化流程便民惠民，推行“先诊疗后付费”、“一号管到底”医疗服务模式，为群众提供更加便利、快捷的就医体验。强化基层医疗机构内涵建设，推进乡镇卫生院“优质服务基层行”、社区医院及慢病一体化建设，持续增强基层服务能力。

五、提升全民健身公共服务水平

加快实施全民健身设施补短板工程，推进环松山湖全民健身设施、罗川十五分钟健身圈等项目建设，推动公共体育服务向乡镇、村（社区）延伸覆盖，满足群众就近健身需求。推动起步仙茅山户外运动基地建设，谋划北江滨（五里桥至迹头段）健身步道及附属设施项目等。推动滨海新城体育场项目建设，完善滨海新城大型赛事活动载体。扎实推进全民健康数智化建设。统筹推进群众体育和竞技体育发展。积极承办省、市各级竞技体育赛事，深化体教融合与校社协同训练模式，提升竞技体育综合实力。

专栏 7-2 健康罗源建设重点项目

医疗资源布局优化：县总医院建设、县总医院中医院搬迁、县卫健系统补短板建设、罗源疾控标准化基础设施建设，县总医院松山卫生院搬迁等。

医疗卫生强基工程：碧里乡牛坑片区医疗综合能力提升、乡镇卫生院医疗服务能力提升、罗源中心村卫生所服务能力提升、罗源精神卫生服务能力提升、罗源妇幼健康服务能力提升、罗源中医康复服务能力提升等。

全民健身公共服务：环松山湖全民健身设施、滨海新城体育场、罗川十五分钟健身圈、起步仙茅山户外运动基地建设，谋划北江滨（五里桥至迹头段）健身步道及附属设施等项目。

第五节 促进人口高质量发展

一、打造生育友好型社会

倡导积极婚育观，全面落实生育奖励扶助、育儿补贴和个人所得税抵扣等政策，有效降低家庭生育养育教育成本。完善生育保险制度，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。深化新生儿出生“一件事”便民集成套餐服务。发展普惠托育和托幼一体化服务，加快托育综合服务中心建设，支持公办幼儿园开设托班，吸引社会力量举办托育机构。

加强妇女和儿童健康服务，提升急危重症孕产妇、新生儿救治服务能力。

二、健全养老服务体系

积极应对人口老龄化，完善县乡村三级养老服务设施，加快罗川幸福颐养中心建设，完善优化区域性养老服务中心、农村长者食堂、“一老一少”服务综合体等配套设施。搭建县级综合养老服务管理平台，分批推进养老机构智慧化改造，开发“养老服务电子地图”，加快建设“罗川颐养”幸福养老服务体系，助力打响“有福之州 幸福老人”品牌。加强公共设施适老化和无障碍改造，打造老年友好型社区。加强养老服务人才队伍建设，不断提升养老服务道德水准和服务能力水平。深入开展“银龄行动”，积极开发老年人力资源，组建银发服务队开展志愿活动。探索建设康养社区和银发街区，发展银发经济。推动发展“养老+家政”等融合业态，支持连锁化、品牌化养老服务机构发展，鼓励平台企业拓展养老服务消费新场景。深化医养结合，加强投资引导，推进资源高效融合，发展医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。持续开展居家养老上门服务、老年人探访关爱服务和助老志愿服务。

专栏 7-3 “一老一小”服务重点项目
托育服务： 罗源托育服务建设项目等。
养老服务： 罗川幸福颐养中心、康养社区、罗川“智享养老”

一体化建设、松山镇滨岐社区嵌入式家园二期建设、罗源县乡镇敬老院改造提升项目等。

第六节 全面推进民族团结进步

一、推进中华民族共同体建设

坚持铸牢中华民族共同体意识，持续增强“五个认同”，促进各民族交往交流交融。加强宣传教育，持续举办民族团结进步宣传月活动，讲好罗源民族团结故事。建好用好中华民族共同体主题展示馆、铸牢中华民族共同体意识教育实践中心等平台载体，发挥好宣传教育功能。推动优秀传统民族文化遗产和创造性转化创新性发展，推进民族非遗文化进校园。拓展提升“三月三”民俗文化周、畲族传统服饰文化周等节庆活动。在城市社区推进建设互嵌示范社区，营造民族和睦友好良好氛围。重视民族干部培养，力争少数民族干部和领导人数比例与人口占比平衡，提高民族基层干部能力水平。

二、推动民族乡村加快发展

助力民族乡村产业发展，有效带动各族群众增收。持续推进民族乡村人才振兴，加强食用菌、茶叶花卉、畲医药等实用技术培训和电商直播专业人才培养。发挥畲医药国家级非遗“品牌”效应，扶持畲药材种植规模化发展，支持飞竹镇、西兰乡

等畲药种植产业规范化发展。盘活少数民族古村落资源，发展民族文化主题研学、民族文创产品。推进霍口乡水库文旅、白塔乡全域旅游综合体建设等。支持民族乡村数字化建设，提高智慧农业、智慧治理、智慧养老等发展水平。深入践行“三色融合”畲乡矛盾化解工作法，提升民族乡村治理水平。整合福湖、南洋、庭洋坂、八井、竹里等民族村资源，打造民族乡村样板，成为党建、经济、文旅、社会治理、民族团结标杆。

三、弘扬民族团结进步创建成果

提升霍口乡、松山镇“全省民族团结进步重点单位”建设水平，加强起步镇“全省民族团结进步重点区重点单位”培育，推动白塔乡争创全国民族团结进步示范乡镇。总结提炼和宣传推广“全国民族团结进步示范县”巩固提升工作典型经验，不断提升罗源民族团结进步创建知名度和影响力，助力打响“福籽家园”民族工作品牌。

第八章 推进美丽罗源建设

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持经济社会发展与生态环境保护相协调相促进，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，加快推动全面绿色转型和低碳发展，促进美丽海湾建设，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

第一节 构建从山顶到海洋的保护治理大格局

一、优化陆海一体开发保护格局

坚持山水林田湖一体化保护和系统治理，构建“两廊、五带、多道、多点”的生态安全格局。统筹山上与山下、上游与下游、陆地与海洋，实施生态安全屏障保护工程、重点流域综合治理工程、重点区域生态修复工程、重点海域综合治理工程，持续推进国土绿化行动，采取包山治理、土地整治与污染修复等多种生态治理方式，不断提高生态稳定性和生物多样性。

专栏 8-1 “两廊、五带、多道、多点”生态安全格局

两廊：依托霍口溪与护国溪，打造两条生态廊道。

五带：包括一条环罗源湾岸带为主的滨海生态保护带以及四条罗源境内山体连脉形成的山体生态涵养带。

多道：包括飞竹溪、牛溪、百丈溪、起步溪、南溪、小获溪、白水溪、牛梅溪等自然溪流通道。

多点：包括霍口水库、八一水库、昌西水库、苏区水库、铁香炉水库等生态涵养点。

二、打好蓝天碧水净土保卫战

持续推进污染防治攻坚，聚焦“天更蓝”，深化重点行业超低排放改造、挥发性有机物治理、扬尘管控等，提升空气质量优良

率。聚焦“水更清”，统筹水资源、水安全、水环境、水生态、水景观、水文化等综合治理，加强水质预警监测，加大饮用水源地保护力度，确保水环境质量达到优良水平。聚焦“海更碧”，推进入海排口整治，提高海漂垃圾治理专业化和规范化水平，持续加强行业垃圾管控治理和源头减量，规范沿海地区生活污水排海治理。聚焦“土更净”，推进建设用地准入管理和受污染耕地安全利用。强化危险废物规范化管理，深入推进新污染物治理。持续推进农村生活污水、生活垃圾、黑臭水体、水土流失等治理。加强农用地土壤保护，保障土壤环境安全。

三、健全生态保护治理统筹协调机制

强化国土空间用途管制，科学布局农业、生态、城镇和海洋等功能空间，强化生态环境分区管控成果应用。健全生态环境治理体系，完善区域联防联控机制，实施山海协同共治保障工程。强化河湖长制、林长制，推进精细化管理。深入实施固定污染源“一证式”管理、建设项目全链条监管机制，基本实现“全区域全过程全要素”环境监管。完善多元化生态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。加强环境执法部门联动，打击各类环境违法犯罪行为。

专栏 8-2 生态保护治理重点项目
生态保护修复： 敖江流域（罗源段）生态保护修复工程、起步溪流域生态保护修复工程、飞竹辖区水系修复、海洋生态

保护修复工程、全域美丽河湖建设、敖江霍口水库饮用水水源地隔离防护建设及水华防治综合整治项目、敖江流域水源涵养林提升与生物多样性保护、罗源湾重要滩涂水域生态保护区等项目。敖江流域水生态保护修复工程、白塔乡水生态治理与修复项目、飞竹溪水生态保护修复工程。

污染防治攻坚：牛坑湾园区污水深海排放建设、入河排污口综合整治、小流域水环境综合治理、起步溪流域水环境综合治理；罗源县水土流失综合治理，移动源污染治理、污染溯源分析整治及监测能力提升等项目。

第二节 推动绿色低碳发展

一、推进绿色生产

加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。推动传统行业绿色化升级改造，加强钢铁冶金、电力等重点行业的能耗管控，加快煤炭清洁和替代利用。深化工业污染源治理，持续推进重点行业超低排放改造，加强移动源污染管控。推进种植业、养殖业绿色健康发展，开展化肥减量增效、农药减量控害，实施畜禽粪污资源化利用提升工程。大力发展生态农业、林下经济、海上粮仓、文旅康养等生态效益型经济。

二、加强资源节约集约循环利用

落实全面节约战略，加强水、粮食、土地、矿产等各类资源的全过程管理和全链条节约。深入开展工业固体废物综合利用专项行动，抓好冶金、钢铁等高耗水行业节水技术改造。落实水资源刚性约束制度，加强非常规水源利用，建设节水型社会。健全粮食和食物节约长效机制，开展粮食节约行动。落实最严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度，推广节地技术和节地模式，优化存量土地开发利用，提升海域空间利用效率。加强矿产资源勘查、保护和合理开发，提高开采效率，加强低品位资源利用。积极发展资源循环利用产业，支持罗源湾开发区大宗固废综合利用示范基地争创国家级循环经济示范园区。推动工业园区建立健全减污降碳及资源循环体系。

三、推广绿色低碳生活方式

开展绿色低碳全民行动，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，减少一次性用品使用，推广“以竹代塑”产品，着力培育绿色出行、节水节电、垃圾分类和资源化利用等价值观。深化“光盘行动”，坚决制止餐饮浪费。完善绿色交通基础设施建设，稳步提升绿色出行比例。支持装配式建筑、绿色建筑、光伏一体化建筑等低能耗建筑建设，推进既有建筑绿色化改造，推广应用绿色建材及绿色建筑新技术。逐步加大绿色采购力度，提高政府绿色采购比例。推进二氧化碳排放达峰行动，积极创建低碳

社区、低碳或零碳园区。

第三节 创建美丽海湾

一、强化创建规划落地实施

对标国家美丽海湾创建要求，围绕争创省级美丽海湾目标，落细落实《福州市罗源湾“一湾一策”实施方案》，加强组织协调，建立信息共享、部门联动、督察督办等制度，协调松山、碧里及环保等有关部门各司其职，密切配合，共同落实建设工程任务，推进罗源湾罗源段美丽海湾创建规划落地实施。以美丽海湾创建为引领，统筹推进美丽城市、美丽乡村、美丽河湖、美丽园区建设。

二、推进重点领域薄弱环节建设

聚焦北山-迹头-梭湾-新澳-濂澳 4 个岸段，分类施策，统筹推进陆源污染治理、滨海湿地保护和修复、养殖产业转型升级、海岛生态系统保护，开展入海河流环境综合整治，推进工业污染源管控、污水收集及处理提升。持续推进入海排口、入海沟渠整治工程，完善沿海乡镇农污收集及处理设施，改善海水水质。加强养殖环境污染监管治理，加大海漂垃圾治理力度。巩固红树林湿地建设成效。推进罗源湾工业废水深远海排放工程。

三、凝聚美丽海湾创建合力

综合利用各类媒体平台，加强美丽海湾建设工作宣传和舆论

引导。及时总结推广可复制、可推广的经验、做法和模式，讲好罗源美丽海湾故事。广泛宣传海湾管理保护相关法律法规，增强社会各界对海湾管理保护的责任意识。加强海湾特色风土人情宣传，增强公众亲近海洋、爱护海洋意识，积极营造全社会共同关心、支持、参与和监督美丽海湾创建的良好氛围。

专栏 8-3 美丽海湾建设工程

美丽海湾入海沟渠整治、沿海乡镇农村污水处理、入海排口整治及海洋污染防治、重点海湾综合治理生态保护修复、海水养殖尾水智能生态处理试点、海洋环境风险防范、松山湖生态环境整治提升、美丽园区建设及生态环境综合治理、美丽乡村全县推进等项目。

第九章 激发罗川文化创新创造活力

植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，加强罗川特色文化资源挖掘传承、保护和利用，推进传统优秀文化创造性转化创新性发展，打造文化繁荣新地标，彰显罗川文化魅力，提升人民文明素养和社会文明程度，增强现代化海港新城的文化软实力。

第一节 传承创新优秀文化

一、强化文化文物系统性保护

深入挖掘与系统整理畬族文化、玉石文化、海洋文化、古道古厝古城文化、红色文化等文化资源。推进文物“四普”工作，建立完善全县不可移动文物资源目录和数据库。赓续文物保护“四个一”机制，加大革命文物、涉台文物、古驿道、传统村落、历史古建筑保护力度。持续完善非遗名录体系，全面加强非遗项目数字化保护。秉持“修旧如旧、最小干预、留住记忆”原则，继续实施传统村落集中连片保护利用重点县建设，完善提升后张街—李园坂—孝巷特色历史文化街区，创建福湖村、塔里洋村等重点改善提升传统村落。

二、推进优秀传统文化创新发展

强化数智化赋能和品牌打造，推进优秀传统文化创造性转化、创新性发展。对接国家文化专网、福建省文物资源数字化平台，融入全省“数字文旅一张图”。利用大数据、VR/AR等技术，实现线上虚拟游览、非遗互动体验、数字化展示，打造沉浸式文化体验。深入挖掘畬族服饰、畬药、畬艺、玉石雕刻、海洋元素等文化符号，鼓励设计与开发兼具传统美学和实用价值的文创产品。挖掘发扬陈靖姑民间信俗文化，加强学术研究，塑造文化IP与节庆品牌。创新利用短视频、直播电商、影视、动漫等形式，推广罗源文创产品。推广“文物+社区”“文物+创意”“非遗文化+社区

宣传”等活化模式，鼓励企业等社会力量参与古厝修复运营和文物建筑活化利用。依托博物馆、展示馆等，建设传统文化实体展示空间。推动传统技艺、畲歌、畲拳、畲族刺绣等进入地方校本课程，开设传统文化传习所、兴趣班等。

三、扩大罗源特色文旅 IP 影响力

创新运用文创、体验、数字技术、文旅产业融合等方式，推进陈太尉官、栖云洞造像、罗宁古官道、甘厝村水松群、卷羽鹇、黑脸琵鹭、天下石·罗源工等 IP 打造和品牌宣传。持续推进后张溪尾省级历史文化街区建设提升，以溪尾古街、罗宁古道、圣水古寺为主体重构罗源古城，打造城市文化会客厅、罗源文化繁荣新地标新名片。

第二节 统筹推进精神文明建设

一、弘扬践行社会主义核心价值观

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动社会主义核心价值观入脑入心，深化党的创新理论学习和宣传教育。弘扬诚信文化、廉洁文化。深化新时代公民道德建设工程，持续选树宣传道德模范、时代楷模、“最美人物”、“身边好人”，完善礼遇帮扶机制。持续传承弘扬“锲而不舍、接续奋斗、敢于胜利”的松山围垦精神，涵养全县人民昂扬奋发的精神气质。用好中国工农红军北上抗日先遣队罗源（百丈）指挥部旧址等红

色文化遗产保护利用，广泛开展革命传统教育、爱国主义教育。

二、深化拓展群众性精神文明创建

聚焦新时代新要求，持续深化拓展新时代文明实践中心（所、站）建设，推动功能实现再升级、服务覆盖再精准、管理运行再规范。着力打造“党的创新理论进万家”“邻里守望”等具有罗源辨识度的品牌项目，全面提升群众性精神文明创建活动的吸引力和感染力。充分激发基层群众主体作用，创新活动载体，鼓励群众广泛参与策划和实践。大力培育新型婚育文化，加强对年轻一代的婚恋观、生育观、家庭观引导。引导支持各类文明主体在服务全县经济社会高质量发展、参与基层社会治理中展现更大作为、发挥更重要作用。

三、持续巩固提升文明城市创建水平

锚定创建全国文明城市目标，健全完善党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责、全社会积极参与的文明城市创建工作格局，推动文明城市创建常态化、长效化运行，提升内涵品质和机制效能。持续推进“三大行动”，统筹推进文明村镇、文明单位（社区）、文明校园、文明家庭等各类创建主体融合发展。深化拓展农村精神文明建设，引导将社会主义核心价值观融入村规民约、居民公约，深入推进移风易俗工作，着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。系统总结、宣传推广积分制、红白理事会等有效做法，不断丰富完善“星级文明户”“好媳妇好公婆”等评选

表彰活动的内涵和形式。扎实开展“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活动，加强青少年理想信念教育，精心组织“新时代好少年”学习宣传活动、“传承红色基因”系列主题教育以及劳动实践教育等，引导青少年树立正确的世界观、人生观、价值观。

专栏 9-1 文明城市创建“三大行动”

聚焦城乡环境、交通秩序、农贸市场等群众关注度高的领域短板，集中力量实施“环境卫生整治提升、交通秩序综合治理、农贸市场环境优化”三大攻坚行动，靶向施策，精准发力，着力解决影响文明城市形象的突出问题。

第三节 促进公共文化服务提质增效

一、优化升级公共文化服务载体

推动形成与人民美好生活需要相匹配、与人口区域分布相适应的公共文化服务格局。谋划新建县少年儿童图书馆、县文化中心剧院，提升县图书馆、文化馆新馆管理服务水平。推进村（社区）综合文化服务中心标准化建设。通过配套完善图书阅览、非遗体验等功能，提升乡镇综合文化站、村级文化服务中心服务功能，推动嵌入式文化服务点向偏远山村延伸。推进古民居古建筑的活化利用，打造集展览、体验、议事于一体的乡村文化空间。

二、推动文化惠民扩面增效

持续开展文化惠民“七进”活动、文化志愿服务活动、艺术普及课堂、非遗进校园等，拓展新的群众文化活动方式。广泛开展“书香罗源”等活动，组织举办各类文艺汇演、书法绘画比赛等，繁荣互联网条件下新大众文艺。借鉴“非遗奇妙夜”模式，将非遗展示融入“周周有戏，月月有集”等常态化活动。深入开展“我们的中国梦——文化进万家”、文化科技卫生“三下乡”、“我们的节日”、农村电影公益放映、广电惠民服务提升、“送欢乐下基层”、“与人民同行”文艺志愿服务、乡情艺术团走进乡村等活动。实施新时代特色文艺精品等工程，优化提升溪尾街闽剧艺术街区，营造文艺人才培养和精品创作扶持生态，全力推动闽剧等传统艺术薪火相传。开展适老化文化服务、“福蕾行动计划”文化课堂，推动文化服务下沉“最后一公里”。

三、创新公共文化服务供给方式

拓展戏曲进乡村、文艺演出、公益培训、讲座沙龙等活动，实现村级文化活动常态化全覆盖。完善优质文化资源直达基层机制，组织优质演出力量和服务资源，精准对接农民群众需求，推动公共文化服务向乡村延伸覆盖。进一步规范电子文件归档和电子档案管理，推动档案工作数字化转型。健全社会力量参与公共文化服务机制。持续推进基层广电公共服务网络标准化建设，逐步建成综合覆盖、平战结合、快速高效、安全可靠的全县应急广

播体系。实施全媒体传播建设工程，深化主流媒体系统性变革，提高主流舆论引导能力。加强文化市场综合执法运行机制。

专栏 9-2 文化强县建设工程

文化文物保护：罗源栖云洞造像保护利用、罗宁古官道保护提升、罗源历史名人故居与历史文化建筑保护利用等项目。

公共文化设施建设：县博物馆（新馆）、县少年儿童图书馆、县文化中心剧院、乡村（学校）少年宫提档升级等。

第十章 融入两岸融合发展和扩大对外开放

践行“两岸一家亲”理念，深入推动两岸交流合作，主动融入两岸融合发展示范区建设。大力实施拓展大平台行动，扩大高水平对外开放，拓展双向合作空间，培育外贸新动能。

第一节 融入两岸融合发展示范区建设

一、深化社会基层融合

积极参与福州两岸融合发展示范区先行城市建设。落实增进台胞福祉和享受同等待遇的政策制度，为台胞在大陆学习、工作、生活创造更好条件，吸引更多台湾青年来罗创业就业。持续推进闽台乡建乡创合作样板集镇和样板村建设，支持台湾团队参与乡村建设、文创设计、社区治理。

二、密切经贸产业合作

依托福州台商投资区，主动对接台湾中小企业产业园、福马产业合作园区，完善“活动共创、招商合作、人才引进、交流培训、互动协调”对台联络沟通机制。谋划打造闽台产业融合园。完善优化扶持政策，落实“以台引台”“台企入园”等招商模式，加大台商台资台企招引力度，支持存量台企加快转型升级、增资扩产。持续发挥好台胞调解中心、台胞台企服务驿站的功能作用。落实推进打造罗源湾东南沿海地区对台货物贸易中转集散中心。主动承接宁德时代产业链外溢，吸引集聚台湾新能源产业中小配套企业落地，共同打造新型能源产业集聚区。加强两岸乡村产业合作，支持引导台农台企参与“一村一品”、产业强镇建设，谋划创建闽台农业融合发展产业园、台湾农民创业园。

三、提升情感融合质效

深化拓展两岸特色交流平台创建，加强与台湾玉石界交流交往，打造闽台玉石文化艺术家群落，持续办好陈靖姑信俗文化周、海峡青年荟罗源活动等。深化寻根谒祖和宗亲乡亲姻亲、民间信俗交流，深入推进台胞寻根溯源工作。以建设海峡两岸少数民族文化交流中心为依托，推动与台湾少数民族的交往交融。持续增进两岸同胞亲情和福祉。

专栏 10-1 融入两岸融合发展工程
社会基层融合：闽台乡建乡创合作连片提升项目、霍口乡闽

台乡建乡创合作样板集镇项目、闽台乡建乡创合作村庄（集镇）提升项目、马祖供水水源保障工程等项目建设。

经贸产业合作：闽台农业融合发展产业园等。

情感融合提升：陈靖姑信俗文化周、海峡青年荟罗源活动、海峡两岸少数民族文化交流中心等。

第二节 扩大高水平对外开放

一、打造多样化开放平台

用好海上丝绸之路核心区和自贸试验区福州片区建设机遇，持续扩大罗源湾开放开发，提速港口码头泊位、对外交通通道建设，助力福州打造海丝重要门户枢纽。积极争取福州台商投资区纳入自贸试验区福州片区建设、享受自贸区相关政策，提升国家级台商投资区开放水平。加强与共建“一带一路”国家的经贸往来与合作，依托中国福州国际招商月、海峡两岸经贸交易会、海上丝绸博览会、中国侨智发展大会等重要平台，强化精准招商引资，扎实推进外资企业落地，提升利用外资水平。全面贯彻党的侨务政策，牢固树立“大侨务”观念，打破地域界限，进一步做好凝侨心、引侨资、汇侨智、聚侨力等文章。

二、促进外贸提质增效

支持跨境电商、侨商集采等新业态新模式发展。制定优惠政策，推动绿色冶金、新能源等支柱产业和专精特新“小巨人”、高新技

术、“中国驰名商标”等优势企业扩大产品出口。鼓励建筑企业完善资质、提升实力、拓展领域，积极“走出去”参与境外重大项目、标志性工程建设。鼓励外贸企业参加贸洽会、广交会等境内外重点涉外展会。推进对外贸易全链条数字化赋能。积极推动对外贸易市场多元化建设。

第十一章 提升县域治理现代化水平

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，强化民主法治建设，创新完善社会治理，建设更高水平平安罗源，不断推进社会治理现代化。

第一节 加强民主法治建设

一、践行全过程人民民主

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织

织作用，加强产业工人队伍建设、青年发展型县域建设、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。

二、推进法治罗源建设

全面推进依法治县，加强法治建设统筹协调，科学制定并实施“九五”普法规划。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。加强行政执法和执法监督队伍能力建设，严格规范行政执法行为。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。加强司法所规范化建设。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。遵循国家执行体制，有效解决“执行难”问题。加强法治宣传教育，深入开展“法律七进”“宪法宣传周”“民法典宣传月”等主题宣传活动。完善以人民调解为引领的多元调解格局。推动“法律明白人”培养工程提质增效，规范村（居）法律顾问工作，完善法律援助制度，加强法治乡村建设。持续推进社区矫正中心标准化、智能化建设，提高社区矫正规范执法水平。加强特殊人群管控和帮扶。营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第二节 创新完善社会治理

一、提升政府治理能力

推进数智赋能政府治理，安全稳妥有序推进人工智能在政务领域应用，打造精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的政务服务新模式。探索面向新一代智能终端发展的城市规划、建设与治理，提升城市运行智能化水平。强化“高效办成一件事”和“无证明城市”改革服务成效，严格落实“数据最多采一次”服务应用。加强人工智能在市场监管、安全生产监管、防灾减灾救灾、公共安全预警、社会治安管理等方面的应用。审慎稳妥有序推进具备条件的乡镇调整行政区划。完善巡查发现、处置落实、督办检查的“铁三角”机制。深化“一支队伍管执法”改革，强化县乡执法联动与业务指导，确保基层执法权接得住、用得好、有监督。

二、改进优化社会治理方式

着力构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。充分运用大数据、区块链、人工智能等技术推动社会治理创新，深入推进“一网统管”建设，拓展数智化治理场景，构建便捷普惠的数字公共服务。推进网上网下协同治理，实现社会治理数智化精细化。统筹推动数字乡村建设，构建城乡融合发展的数智治理新格局。

三、提升基层管理服务水平

加强党建引领基层治理和基层政权建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入践行“三个如何”重要指示精神，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。全面实施乡镇履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，持续推动整治形式主义为基层减负工作。加强基层服务管理力量配置，强化社会工作人才队伍建设，发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与基层治理。深化白塔乡“专业社工+志愿服务”助力“空心村”治理服务模式，实现提质扩面。完善服务设施和经费保障机制，确立乡村社区基本公共服务标准，提升网格化管理和精细化服务水平。强化“12345”政务服务便民热线等公共服务平台功能，完善“民有所呼、我有所应”模式。健全完善志愿服务体系，以“3·5”学雷锋纪念日、“12·5”国际志愿者日等时间节点为抓手，号召引领罗源县各志愿队伍持续打造“温暖罗川”志愿服务品牌。

第三节 建设更高水平平安罗源

一、强化公共安全能力保障

扎实开展安全生产治本攻坚行动，持续强化重点行业领域安全专项整治，细化公共安全隐患排查，严防极端案事件发生。提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，实施自然灾

害应急能力提升工程，推动应急综合保障基地项目建设，完善城市安全、消防、应急管理与防灾减灾基础设施。实施粮食安全战略，扛稳粮食安全责任，严守耕地红线。持续推进“餐桌污染”治理，强化食品药品安全全链条监管。加强金融、拆迁征迁、劳动和社会保障等重点领域风险防范。全面落实总体国家安全观，深化国家安全人民防线建设。强化党管武装，加强国防动员和后备力量建设。深化全民国防教育，巩固军政军民团结，持续推进双拥共建。

二、加强社会治安整体防控

深化社会治安整体防控体系和能力建设。落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量。健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、严重暴力、毒品犯罪等的力度。提升巩固深化信访问题源头治理三年行动成果，全力推动信访工作法治化，升级固化公安信访积案动态“清零”模式。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，提升综治中心规范化建设整体水平。

专栏 11-1 县域治理水平提升重点项目
应急综合保障基地、公安局“智慧监管”信息化建设、气象防灾减灾能力提升、公安局人民警察训练基地及业务技术用

房建设、鉴江派出所业务用房建设、人民法院新审判综合大楼建设、地方绿色储粮应用工程等项目。

第十二章 强化规划实施保障

坚持党的全面领导，突出项目带动、强化要素支撑、加强政策保障、完善实施机制，凝聚推动经济社会发展的强大合力，确保完成规划确定的目标和任务。

第一节 加强党的领导

完善党中央重大决策部署落实机制，确保不折不扣执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化，加强县乡村各级领导班子和干部队伍建设。落实“好干部兴福州”行动，深入开展向谷文昌、廖俊波等同志学习活动，强化教育培训和实践锻炼，提高现代化建设本领。深入实施新时代“堡垒工程”，统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，全面落实“四下

基层”制度，大力弘扬“马上就办、真抓实干”优良作风，推进作风建设常态化长效化。加强对权力配置、运行的规范和监督。坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，持续巩固风清气正的政治生态。

第二节 突出项目带动

大力实施推进大项目行动，聚焦重大产业、民生、基础设施等领域，坚持靶向发力、对准短板弱项，对接国家各类专项资金支持政策，精准布局、科学谋划实施一批支撑性、引领性、带动性强的重点项目。注重各类规划项目有效衔接，积极争取列入国家、省、市规划或项目“盘子”。健全完善项目建设储备库管理制度，每年要策划生成一批民生工程、产业升级、基础设施等项目，形成“谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、增资一批”的滚动发展态势。加强重大重点项目的建设管理，完善项目建设运行情况的跟踪分析和协调制度。

第三节 强化要素支撑

坚持土地要素跟着项目走，新增建设用地指标重点用于保障省级以上重点项目、符合单独选址条件的基础设施项目、关系社会民生的项目以及县委县政府确定的其他重点项目。积极争取省市和国家相关部委支持，将填海产生的土地资源纳入城镇开发边

界范围，转化为建设用地。加大存量土地盘活利用力度，加快批而未供土地利用和闲置土地处置。创新土地供应方式，推广“标准地”出让模式，探索混合产业用地供给。力争土地要素保障应保尽保、用地用海报批能快则快。发挥政府投入的撬动作用，激发民间投资活力，引导金融资本、社会资本等参与重大项目投资建设。积极争取中央预算内资金、专项债券、各类专项补助资金等支持。加强县外境外资本招引力度，鼓励开展多种形式的直接融资、间接融资。积极利用数据、技术、知识等新型生产要素，创新驱动各类资源要素高效配置。

第四节 加强政策保障

用足用活用好国家、省、市的产业、财税、投资等政策，发挥政策叠加优势。谋划制定符合我县发展导向的相关政策措施。强化政策统筹协调，加强财政、就业、产业、环保、监管等政策协同以及与改革开放举措的协调配合，提升政策合力。统筹政策制定和执行全过程，建立健全政策执行评估反馈机制。

第五节 完善实施机制

加强规划实施的组织、协调和督导，明确规划主要目标任务的责任主体。强化年度计划与发展规划衔接，将发展规划确定的主要目标分解纳入年度指标体系，明确重大任务、重点项目年度

实施要求。建立规划实施动态监测系统，健全“年度监测分析—中期评估—总结评估”规划评估体系，建立适应高质量发展要求的考核评估机制。健全规划实施监督机制，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。落实具体推进措施，一任接着一任，一年接着一年，一步一个脚印，确保将规划战略目标任务落到实处，取得实效。